

Гендерное насилие в Узбекистане: доступность услуг для пострадавших и анализ судебной практики

Проект по укреплению судебной системы в Узбекистане
EWM | ТАШКЕНТ, 2024

Содержание

Введение.....	4
Анализ имплементации законодательных изменений в практику.....	5
Методология анализа имплементации законодательных изменений в практику.....	5
Статья 41-1 КоАО “Сексуальные домогательства”	5
Кейс №1	5
Кейс 2.....	6
Выводы.....	6
Статья 59-2 “Семейное (бытовое) насилие” КоАО РУз	7
Кейс 3.....	7
Кейс 4.....	7
Вывод	8
Статья 126-1 “Семейное (бытовое) насилие” УК РУз	8
Кейс 5.....	9
Кейс 6.....	9
Вывод	10
Доступность услуг для пострадавших от гендерного насилия.....	11
Карта услуг для пострадавших от гендерного насилия	11
Механизм базовой помощи, перенаправления и регистрации обращений о притеснении и насилии	11
Регистрация случаев насилия и оценка ситуации пострадавшей.....	12
Практические недостатки в услугах, которые не позволяют пострадавшим от гендерного насилия получить минимальный стандарт помощи	12
Концепция по устранению проблем в законодательстве и практических недостатков в услугах	15
Законодательство.....	15
Услуги	19
Методология измерения качества для мониторинга и анализа судебной практики в сфере гендерного насилия	20
Теоретическое обоснование методологии мониторинга и анализа.....	20
Цель методологии.....	20
Задачи методологии	20
Научная основа методологии	20
Методология оценки и мониторинга судебных решений по статьям по гендерному насилию, входящими в УК и КоАО Республики Узбекистан, охваченными Постановлением Пленума Верховного Суда РУз №30 от 20 ноября 2023 года	21
Кейсы, демонстрирующие технические результаты и методологию реализации вмешательства	23
Структура кейс-метода:	23
Кейс №1:	23

Кейс № 2.....	27
Методология реализации вмешательства по гендерному насилию	29
Организация вмешательства в случаях насилия	29
Совместная работа различных ведомств.....	29
Выявление и предотвращение случаев насилия	30
Оценка эффективности оказываемой помощи жертвам насилия.....	30
Глоссарий.....	31
Приложение 1. Список доступности услуг по секторам для пострадавших от гендерного насилия в Узбекистане	34
Приложение 2. Хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандларини Аёлларни реабилитация қилиш ва мослаштириш республика марказининг ҳудудий марказларига жойлаштириш.....	49

Данный доклад разработан в качестве аналитического материала и практических рекомендаций к законодательству, оказанию услуг и судебной практике Узбекистана по делам, связанным с вопросами гендерного насилия. Он включает в себя анализ существующих законодательных инициатив, направленных на защиту прав женщин и детей, а также оценку эффективности их реализации в судебной системе.

Доклад также предлагает конкретные рекомендации по улучшению доступа к бесплатной юридической помощи для пострадавших от гендерного насилия, расширению спектра социальных услуг и повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов и социальных служб. Важным аспектом является необходимость создания механизмов для обеспечения комплексного медицинского обследования женщин и детей, пострадавших от насилия.

Разработка данного документа стала возможной благодаря поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID) и его партнера-исполнителя, East West Management Institute (EWMi). Содержание этого документа является исключительной ответственностью проекта по Укреплению судебной системы в Узбекистане и не обязательно отражает точку зрения USAID, правительства США или EWMi.

Авторы:

Ирина Матвиенко — магистр по гендеру, политике и неравенству, эксперт по гендерной справедливости

Нигина Худайбергенова — магистр методики преподавания, эксперт по гендерному равенству и защите детей

Введение

Защита женщин от притеснения и насилия (далее — гендерное насилие, ГН) стала одной из важных общественно-правовых задач в Узбекистане. В 2019 году был принят Закон о защите женщин от притеснения и насилия¹, который определил формы насилия в отношении женщин, а также ввёл понятие охранного ордера и государственных институтов защиты и реабилитации пострадавших от насилия и притеснения. В соответствии со ст. 6 Закона РУз «О защите женщин от притеснения и насилия» Кабинет Министров РУз координирует все меры против насилия в отношении женщин.

В октябре 2020 года Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности был дополнен статьёй, предусматривающей ответственность за нарушение требований охранного ордера. В апреле 2023 года были внесены изменения² в Кодекс об административной ответственности и Уголовный кодекс (далее - КоАО РУз и УК РУз соответственно), которые ужесточили наказание за сексуализированное насилие в отношении несовершеннолетних, а также ввели наказание за семейное (бытовое) насилие как в виде административного правонарушения, так и уголовного преступления. В ноябре 2023 года было принято постановление Пленума³ Верховного суда Узбекистана, разъясняющее процесс применения этих статей. В октябре 2024 года диспозиции статей по семейному (бытовому насилию), ст. 59-2 КоАО РУз и ст. 126-1 УК РУз, были дополнены мерами за определённые виды насилия над детьми в семье.

Огромный вклад в совершенствование и упорядочение системы государственных услуг для переживших ГН внесло ПП-175 от 10.05.2024 «О дополнительных мерах по совершенствованию оказания социальных услуг лицам, пострадавшим от притеснения и насилия»⁴ и дополняющее его ПКМ-354 от 25.06.2024 «О мерах по созданию системы оказания социальных услуг женщинам, подвергшимся насилию, и их несовершеннолетним детям»⁵. Также в 2024 году Национальным Агентством социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан был разработан Национальный стандарт по оказанию реабилитационных услуг для жертв насилия и притеснения⁶. Это стало частью широкой стратегии, направленной на гармонизацию национальных усилий с международными стандартами и обязательствами Узбекистана в рамках Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Пекинской декларации и платформы действий, и ряда других документов.

Эти шаги демонстрируют решимость государства в борьбе с ГН и подчеркивают необходимость дальнейшего развития законодательства, усиления межведомственной координации, расширения доступности и качества услуг, а также повышения осведомленности общества о недопустимости насилия. Настоящий отчет направлен на анализ текущего состояния правоприменительной практики, а также на оценку доступности и качества услуг для женщин и детей, пострадавших от насилия, с целью выработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию системы поддержки.

¹ Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 2019 года № ЗРУ-561 «О защите женщин от притеснения и насилия»

² Закон Республики Узбекистан от 11 апреля 2023 года № ЗРУ-829 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием системы надежной защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей».

³ Постановление пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 20 ноября 2023 №30 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан по административным и уголовным делам в связи с внесением изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в результате дальнейшего совершенствования системы надежной защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей»

⁴ Постановление Президента Республики Узбекистан от 10 мая 2024 года № ПП-175 «О дополнительных мерах по совершенствованию оказания социальных услуг лицам, пострадавшим от притеснения и насилия»

⁵ Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан от 25 июня 2024 года № ПКМ-354 «О мерах по созданию системы оказания социальных услуг женщинам, подвергшимся насилию, и их несовершеннолетним детям»

⁶ Национальный стандарт Узбекистана O'zMSt 220:2024. Социальная защита населения. Социальные услуги. Реабилитационные услуги для жертв насилия и притеснения.

Анализ имплементации законодательных изменений в практику

Методология анализа имплементации законодательных изменений в практику.

Методология исследования включает анализ 43 судебных дел, отобранных из открытой базы данных Верховного Суда за период с ноября 2023 по октябрь 2024 года. В связи с тем, что рассмотрение судебных дел по статьям против половой свободы, а также половой неприкосновенности несовершеннолетних (ст.118, 119, 128, 128-1, 129 УК РУ) в соответствии с требованиями ст. 19 Уголовно-процессуального кодекса РУз проводятся в закрытом режиме, судебные решения по данным статьям не публикуются в открытом доступе на официальном сайте суда, поэтому проанализировать их не представилось возможным.

На первом этапе проводилось изучение норм постановления пленума Верховного Суда № 30 от 20.11.2023 и других постановлений пленумов для выработки критериев проверки каждого дела на соответствие их положениями.

Далее каждое дело анализировалось на предмет корректности квалификации правонарушения, обоснованности и соразмерности наказания, а также соблюдения процессуальных норм и прав участников процесса. Нарушения фиксировались и классифицировались по типам, что позволило выявить типичные ошибки в правоприменительной практике. В отчет включены детальные разборы нескольких дел с выявленными нарушениями, которые служат иллюстрациями типичных проблем и предоставляют примеры для обоснования рекомендаций по улучшению судебной практики.

В рамках анализа были изучены:

- 11 приговоров судов по уголовным делам по статье 126-1 УК РУз;
- 17 постановлений суда по статье 59-2 КоАО РУз;
- 15 постановлений суда по статье 41-1 КоАО РУз.

С момента введения в законодательства нового состава противоправных деяний, сложилась определенная практика по категориям данных дел. При этом, несмотря на достаточно чёткую диспозицию статей “Сексуальное домогательство” и “Семейное (бытовое) насилие” имеются сложности в корректной квалификации совершенных деяний, а также учета специфики данной категории дел.

Статья 41-1 КоАО “Сексуальные домогательства”

В рамках анализа постановлений судов по принятым судебным актам по статье 41-1 (Сексуальное домогательство) КоАО РУз выявлено, что в отношении потерпевших несовершеннолетних лиц не обеспечивается участие специалистов: педагогов, психологов при опросе в судебном заседании несовершеннолетних потерпевших.

Кроме того, в некоторых судебных решениях присутствует ряд пробелов и системных недочётов. Например, не отражён возраст несовершеннолетнего потерпевшего, а также действительные намерения виновного лица, правильность квалификации его деяния, согласно требованиям, предусмотренных пунктом 11-1 постановления Пленума Республики Узбекистан от 30.11.2018 г. № 35 «О некоторых вопросах применения судами законодательства, регулирующего рассмотрение дел об административных правонарушениях».

Несколько показательных кейсов приведены ниже.

Кейс №1

При рассмотрении дела № 3-1507-2401/2501 об административном правонарушении по статье 41-1 КоАО РУз (постановление суда от 27.09.2024 года), установлено, что обвиняемый, приехав в школу, где училась потерпевшая (7-класс), усадил её в машину и увез

на окраину села. Затем, пересев к девочке и несмотря на оказанное с её стороны сопротивление, он начал приставать к ней и целовать. По факту произошедшего была назначена судебно-медицинская экспертиза, выявившая на теле несовершеннолетней лёгкие телесные повреждения.

Хотя возраст потерпевшей не указан, предположительно она не могла достигнуть 16-летнего возраста, поскольку основной возраст учащихся в 7 классах общеобразовательных школ Узбекистана - 13 лет. При разрешении судом виновности правонарушителя и назначения наказания не были учтены возраст потерпевшей, наличие следов физического насилия, а также нормы пункта 11-1 постановления Пленума Республики Узбекистан от 30.11.2018 г. № 35 «О некоторых вопросах применения судами законодательства, регулирующего рассмотрение дел об административных правонарушениях», в части рассмотрения дел о сексуальных домогательствах к несовершеннолетним лицам, не достигших 16-летнего возраста, в соответствии с которыми подобные деяния виновного, подлежат квалификации по ст. 129 (Развратные действия в отношении лица, не достигшего 16-ти лет) УК РУз.

Кейс 2

При рассмотрении дела № 3-1401- 2408/15721 об административном правонарушении по статье 41-1 КоАО РУз (постановление суда от 10.10.2024 года), установлено, что обвиняемый в правонарушении гражданин распивал спиртные напитки во дворе жилого комплекса и, находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершил сексуальные домогательства до несовершеннолетней девочки, игравшей на детской площадке, расположенной в том же дворе. Также было установлено, что обвиняемый несколькими днями ранее уже привлекался за нарушение общественного порядка. В находящемся в широком доступе постановлении суда, полностью указаны данные потерпевшей несовершеннолетней девочки, включая адрес проживания.

При разрешении судом виновности правонарушителя и назначении наказания в судебном акте не были учтены обстоятельства, отягчающие деяние (алкогольное опьянение), и то, что обвиняемый повторно (в течение года) совершает нарушение общественного порядка в виде распития спиртных напитков в общественном месте. В результате виновнику назначено наказание в виде 5 суток административного ареста.

Также в этом и других делах по сексуальным домогательствам в отношении несовершеннолетних судом не была предусмотрена возможность проведения закрытого заседания с учетом интересов несовершеннолетних потерпевших.

Выводы

Анализ постановлений судов по административным правонарушениям по статье 41-1 КоАО РУз выявил, что суды соблюдают сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях, обеспечивают открытость судебных органов (заседания проводят в открытом режиме, а судебные решения доступны в поисковой системе Верховного суда РУз), учитывают процессуальные требования о назначении наказаний и назначают их в рамках санкции статьи, а также разъясняют сторонам право обжалования судебного акта в вышестоящий суд.

Анализ по данной категории дел выявил ряд несовершенств, для устранения которых предлагается следующее:

- необходимость разрешения вопросов применения защитных мер (например, выдачи охрannого ордера) и реабилитации пострадавшей
- необходимость разъяснения порядка обращения за взысканием материального и/или морального ущерба
- необходимость неукоснительного учёта отягчающих деяние обстоятельств

Статья 59-2 “Семейное (бытовое) насилие” КоАО РУз

В рамках анализа постановлений судов по административным делам, по принятым судебным актам по статье 59-2 (Семейное (бытовое) насилие) КоАО РУз также выявлены моменты, которые можно улучшить. Ниже приведён анализ нескольких кейсов, отражающих это.

Кейс 3

При рассмотрении дела №3-1122-2404/5078 об административном правонарушении по статье 59-2 КоАО РУз (постановление суда от 27.09.2024 года) установлено, что мужчина, придя домой в нетрезвом состоянии, учинил скандал со своей женой, оскорблял, унижал её, а затем начал бить. Защищаясь от его агрессии, она поцарапала ему лицо. Проведенная судебно-медицинская экспертиза установила, что виновник и потерпевшая получили легкие телесные повреждения, не опасные для здоровья. При этом, защищаясь от нападения мужа женщина, также как и её муж, была привлечена к ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 59-2 КоАО РУз.

Как следует из описания этого и ряда других судебных решений, при рассмотрении дел о семейном (бытовом) насилии распространена практика обоюдного возложения ответственности. Если пострадавшее лицо в ответ на агрессию защищает себя, т.е. совершает действия необходимой обороны, или же в ответ на противоправные действия оскорбит агрессора, то пострадавшему лицу также инкриминируется совершение правонарушения, предусмотренного ст. 59-2 КоАО РУз. Таким образом, агрессор становится пострадавшим лицом, а пострадавшее лицо от гендерного насилия признаётся как агрессор.

При таких обстоятельствах ставится под сомнение вопрос реабилитации лица, реально пострадавшего от гендерного насилия, что может ухудшить психическое состояние потерпевшего лица, вызвать дальнейшую ретравматизацию, косвенно поддержать действия агрессора и поставить под сомнение эффективность государственных мер по борьбе с гендерным насилием.

Кейс 4

При рассмотрении дела №3-1101-2404/4518 об административном правонарушении по статье 59-2 КоАО РУз (постановление суда от 26.09.2024 года), установлено, что два родных брата устроили скандал на почве семейных разногласий, и их действия были квалифицированы по ст. 59-2 КоАО РУз, с признанием обоюдной виновности и назначением наказания.

Несмотря на то, что спор между родными братьями возник на почве семейных разногласий, данное правонарушение не имеет квалификационного признака, предусмотренного ст. 59-2 КоАО РУз.

Законодательством Узбекистана семейное (бытовое) насилие определено как: “Воспрепятствовании в осуществлении права на собственность, образование, здравоохранение и (или) труд, умышленное повреждение имущества и личных вещей, а равно унижение чести и достоинства, запугивание, изоляция от близких родственников, совершенные в отношении супруги (супруга), бывшей супруги (бывшего супруга), **совместно проживающего на основе единого хозяйства лица либо лица, имеющего общего ребенка**, повлекшее расстройство здоровья...”

В рамках рассмотрения судами дел об административных правонарушениях по делам о семейном (бытовом) насилии, предусмотренное в диспозиции ст. 59-2 КоАО РУз понятие “лиц, совместно проживающих на основе единого хозяйства”, трактуется судами шире, нежели чем при рассмотрении той же категории дел, но в рамках уголовного процесса. Причиной тому может служить то обстоятельство, что изменения, внесенные в Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан №30 касательно определения семейного (бытового) насилия и конкретного указания на то, кто может быть “лицом, совместно проживающим на основе единого хозяйства”, коснулись только

рассмотрения судами уголовных дел. Без указания, что данное определение может быть применено также в рамках рассмотрения дел об административных правонарушениях. Такие обстоятельства привели к отнесению судами конфликтов, возникающих на почве семейных разногласий, в категорию дел семейного (бытового) насилия.

Ни в одном из изученных судебных актов нет разъяснения судами о праве жертвы обратиться за взысканием материального и/или морального вреда с агрессора в порядке гражданского судопроизводства.

Отдельного внимания требуют административные дела о семейном (бытовом) насилии, где потерпевшей стороной или же свидетелем становится несовершеннолетнее лицо. В подобных категориях дел, не предусмотрены отдельные процессуальные нормы с участием несовершеннолетних потерпевших и/или несовершеннолетних свидетелей. Такие обстоятельства нарушают права несовершеннолетнего участника судебного процесса по административным правонарушениям. В частности, отсутствуют требования об обеспечении соответствующих специалистов (педагогов, психологов, социальных работников и др.) при опросах несовершеннолетних на всех стадиях административного производства. Наличие специалистов (психолога, педагога) при опросе несовершеннолетнего обеспечит соблюдение прав несовершеннолетнего, снижение стресса и получение содержательных и подробных показаний.

Таким образом, интересы несовершеннолетних при рассмотрении административных дел в по правонарушениям, предусмотренным ст. 59-2 КоАО РУз учитываются частично. Более того, в случаях примирения родителей в процессе судебного производства по делам о семейном (бытовом) насилии, где дети являлись или могли быть свидетелями, вопрос реабилитации жертв насилия остаётся нерешенным.

Вывод

Анализ постановлений судов по административным правонарушениям по статье 59-2 КоАО РУз показал ряд положительных подходов к рассмотрению дел и то, что можно оптимизировать.

Суды соблюдают сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях, обеспечивают открытость судебных органов (заседания проводят в открытом режиме, а судебные решения доступны в поисковой системе Верховного суда РУз), учитывают процессуальные требования о назначении наказаний и назначают их в рамках санкции статьи 59-2 КоАО РУз, а также разъясняют сторонам право обжалования судебного акта в вышестоящий суд.

В ходе анализа также выявлен ряд моментов, которые нуждаются в улучшении:

- отсутствие разъяснений о порядке обращения за взысканием материального и/или морального ущерба
- отсутствие учёта обстоятельств, отягчающих деяние
- не разрешается вопрос проведения коррекционной работы с агрессором по изменению насильственного поведения
- отсутствие разрешения вопроса реабилитации пострадавшей
- отсутствие неукоснительного учёта обстоятельств, смягчающих деяние, согласно ст. 31 КоАО РУз
- частичный учёт обстоятельств, предшествующих совершению правонарушения

Статья 126-1 «Семейное (бытовое) насилие» УК РУз

В рамках анализа приговоров судов по уголовным делам по принятым судебным актам по статье 126-1 «Семейное (бытовое) насилие» УК РУз часто встречается практика примирения сторон, а также

назначения более мягкого наказания, даже при наличии отягчающих обстоятельств, в целях не разрушения семьи и сохранения семейных отношений.

При этом, как было упомянуто в анализе имеющейся практики в делах по административным правонарушениям по статье 59-2 КоАО РУз, в случаях, если жертва насилия, пыталась оказать сопротивление агрессору, то такие действия могут быть расценены не как попытка защиты или самооборона, а как насилие. В результате чего, жертва как и фактический агрессор, может быть признана агрессором с привлечением к ответственности. Подобная практика в проанализированных нами уголовных делах отсутствует. В связи с чем, возникают вопросы к квалификации дел, где жертва оказала сопротивление агрессору. Например, если агрессор, являясь изначальным зачинщиком скандала, получил отпор со стороны жертвы в виде причинения ответных телесных повреждений, то при таких обстоятельствах, жертва может перейти в статус агрессора, а агрессор в статус жертвы. При этом, существует реальная возможность для агрессора избежания наказания.

Кейс 5

В рамках рассмотрения уголовного дела № 1-1901-2302/504 (приговор суда от 13.12.2023 года), виновной в совершении семейного (бытового) насилия, квалифицированного по п. «ж» ч. 7 ст. 126-1 УК РУз признана женщина. Она на протяжении длительного времени сама являлась жертвой насилия со стороны мужа. Непосредственно перед совершением преступления, обвиняемая подверглась нападению со стороны мужа, который придя домой в состоянии алкогольного опьянения, взял кухонный нож и намерено учинил скандал с женой. Данный факт подтверждается показаниями самого потерпевшего. При этом, свидетелями произошедшего были 4 несовершеннолетних детей подсудимой и потерпевшего.

В вышеописанном кейсе №5, были приняты во внимание смягчающие обстоятельства, а также обстоятельства предшествующие совершению преступления, что было учтено при назначении наказания. Однако, деяниям самого потерпевшего, который спровоцировал скандал, подтвердив, что находился в состоянии алкогольного опьянения, и что он намеренно взял нож с целью напугать и проучить жену, не была дана соответствующая правовая оценка. В результате чего, агрессор, который несколько лет держал в страхе жену и детей, признан жертвой домашнего насилия, с правом получения помощи от государства. При этом, фактическая жертва, не может рассчитывать на программу реабилитации жертв домашнего насилия, более того к ней должна быть применена корректирующая программа по работе с агрессорами.

Кейс 6

В рамках рассмотрения уголовного дела № 1-1107-2302/367 (приговор суда от 19.12.2023 года) установлено, что обвиняемый, находясь под воздействием наркотических средств, на почве ревности устроил скандал с женой и ударил её ножом в грудь. Кроме того, у обвиняемого обнаружено более 20 грамм наркотического вещества.

Это и ряд других судебных решений показывают практику назначения мягкого наказания, а также наказания, не связанного с лишением свободы, при причинении тяжкого вреда здоровью. При разрешении вопроса виновности и назначения наказания судом не приняты во внимание отягчающие обстоятельства, в частности наличие наркотического опьянения. При этом принят во внимание тот факт, что потерпевшая не имеет претензий к обвиняемому, в результате чего обвиняемому было назначено наказание в виде 3 лет условного осуждения, после чего он был освобожден из зала суда.

Несмотря на те обстоятельства, что семейное (бытовое) насилие происходит в рамках одной группы людей, связанных между собой так или иначе родством, суды при вынесении судебных актов подчеркивают тот факт, что данный вид деяний не носит общественно опасный характер, вследствие

чего имеют законную возможность назначения более мягкого наказания, учитывая необходимость сохранения семьи.

Согласно норм семейного законодательства Узбекистана, семья, материнство, отцовство и детство находится под защитой государства. В семье вырастают будущие члены общества, и семья является частью общества. При этом, преступление, предусмотренное ст. 126-1 УК РУз, совершенное внутри семьи, не расценивается как преступление, совершенное против общества, и не носит характера общественной опасности.

Вывод

Анализ приговоров судов по уголовным делам по статье 126-1 УК РУз выявил что суды разъясняют порядок обращения за взысканием материального и/или морального вреда, назначают наказание в рамках статьи, соблюдают сроки рассмотрения уголовных дел, обеспечивают открытость судебных органов (заседания проводят в открытом режиме, а судебные решения доступны в поисковой системе Верховного суда РУз), а также разъясняют сторонам право обжалования судебного акта в вышестоящий суд.

Также анализ выявлен ряд моментов, которые можно улучшить:

- частично учитываются обстоятельства, предшествующие совершенному правонарушению;
- не всегда учитываются обстоятельства, отягчающие деяние;
- редко учитываются права несовершеннолетних, ставшими свидетелями и/или жертвами домашнего насилия;
- отсутствие разрешения вопроса реабилитации пострадавшей от насилия;
- отсутствие разрешения вопроса проведения коррекционной работы с агрессором по изменению насильственного поведения;
- при назначении наказания, частично учитываются процессуальные требования о назначении наказания.

Проанализировать судебные акты по статье 126-1 УК РУз в рамках принятого 21.10.2024 Закона РУз №978 "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с усилением мер защиты от семейного (бытового) насилия" не представляется возможным, ввиду отсутствия практики по данным делам. В открытом доступе отсутствуют судебные акты по уголовным делам о семейном (бытовом) насилии в отношении детей.

Доступность услуг для пострадавших от гендерного насилия

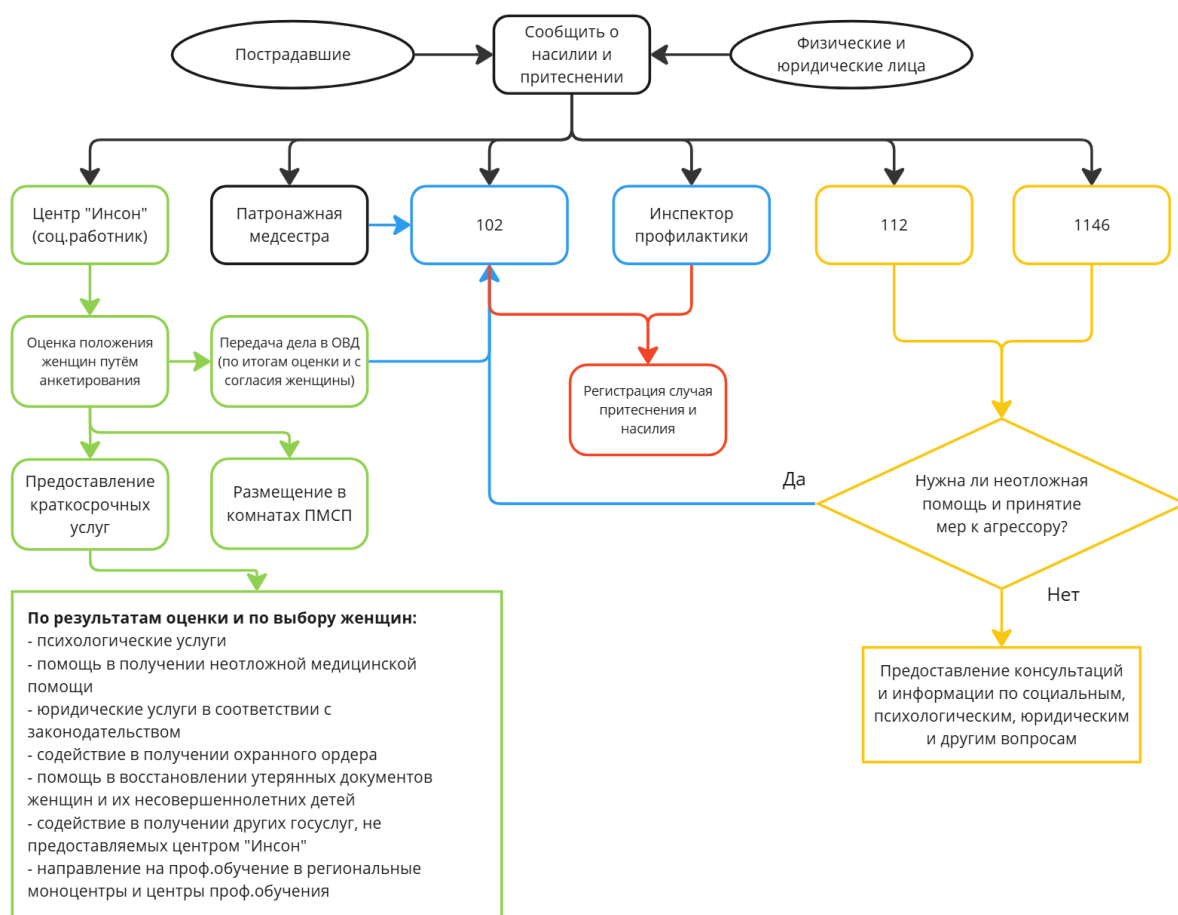
Карта услуг для пострадавших от гендерного насилия

Карта услуг для пострадавших от гендерного насилия в Узбекистане (Приложение 1) была составлена по итогам изучения вышеупомянутых и сопутствующих документов, стандартных операционных процедур (СОП), разработанных UNFPA Uzbekistan в 2021 году, и различных рекомендаций по оказанию услуг женщинам, пережившим гендерное насилие. Услуги были сгруппированы по секторам и проанализирована гарантия их доступности на уровне законодательства Узбекистана:

- Правовая помощь
- Психологическая и социальная поддержка
- Здоровоохранение
- Экономическая и образовательная поддержка
- Механизмы перенаправления пострадавших от гендерного насилия

Административный регламент предоставления социальных услуг женщинам, подвергшимся насилию, и их несовершеннолетним детям (Приложение 1 к ПКМ-354 от 25.06.2024), подробно описывает механизм перенаправления женщин, пострадавших от насилия. Схемы ниже описывают часть этого процесса в зависимости от актуальных обстоятельств.

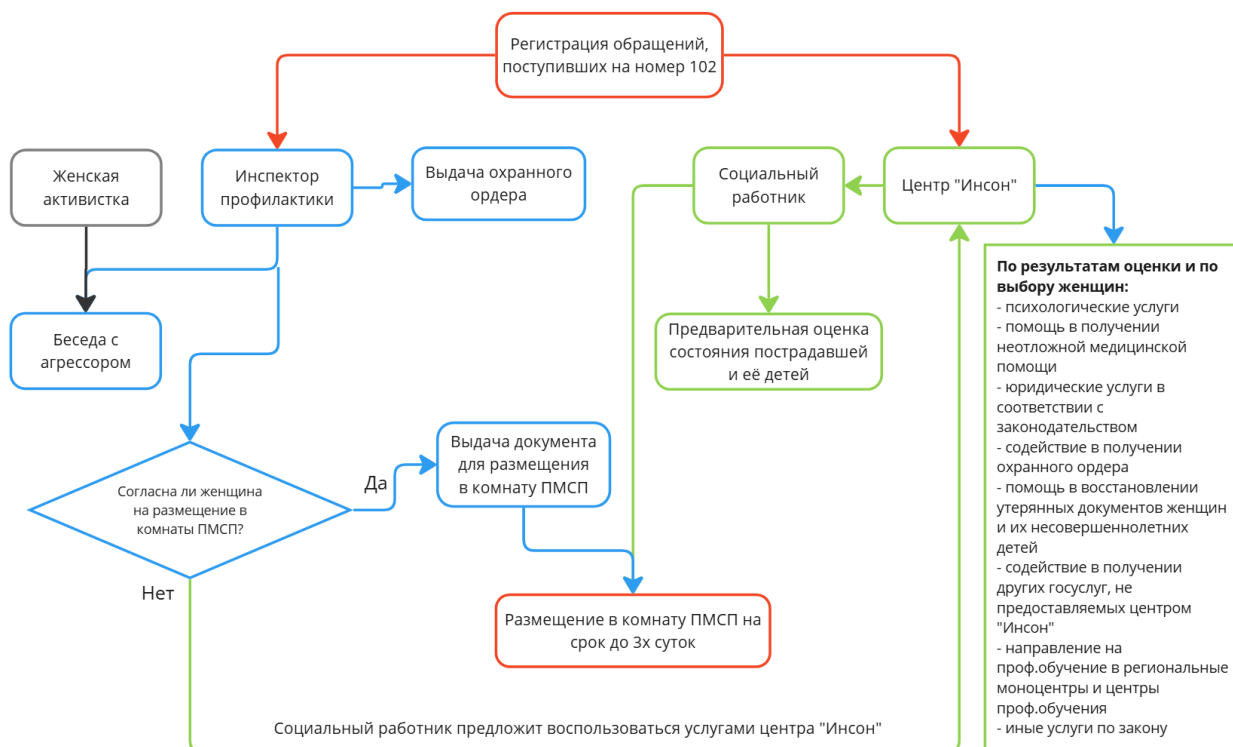
Механизм базовой помощи, перенаправления и регистрации обращений о притеснении и насилии



miro

Регистрация случаев насилия и оценка ситуации пострадавшей

Регистрация случаев насилия и оценка ситуации пострадавшей



miro

Механизм пребывания женщин в комнатах ПМСП, а также помещения женщин и их несовершеннолетних детей в региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин подробно описан в Приложении 2 к данному докладу.

Практические недостатки в услугах, которые не позволяют пострадавшим от гендерного насилия получить минимальный стандарт помощи

Анализ доступности услуг, представленных в Приложении 1 к данному докладу, показывает, что большинство услуг, предоставляемых государством лицам, пострадавшим от гендерного насилия, нацелены на оказание помощи пострадавшим от насилия в семье, а также относящимся к социально уязвимым слоям населения. Спектр этих услуг относительно широк, однако имеются некоторые пробелы.

- Статья 23 Закона Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» определяет, что при отказе лица подписать соответствующий документ о получении охрannого ордера должностным лицом органа внутренних дел, вручающим охранный ордер, составляется акт с участием понятых. На практике наблюдаются случаи, когда в выдаче охрannого ордера отказывают, если агрессор не пришёл для его выдачи. Также, если охранный ордер выдан в отсутствие агрессора, он может отказаться от его исполнения, аргументируя это тем, что не был ознакомлен с охранным ордером и не знал о налагаемых ограничениях.
- Процесс выдачи охрannого ордера может быть травматичен для пострадавшей от насилия, так как она вынуждена вновь лицом к лицу столкнуться с агрессором, которого также приглашают для оформления ордера. Также это может происходить в махаллинских комитетах, куда на местах могут позвать разных людей, начиная от председателя махалли и заканчивая

родственниками с обеих сторон. Присутствие такого большого количества людей становится дополнительным фактором давления на женщину, которые, узнав о таком возможном сценарии, отказываются сообщать в органы о гендерном насилии в свой адрес, чтобы избежать огласки.

- Несмотря на доступность юридических консультаций для переживших гендерное насилие, пострадавшие женщины нередко остаются в одиночестве на стадии доследственных и следственных действий, а также на судебных заседаниях. В законодательстве нет гарантии представления адвокатов пострадавшим от гендерного насилия, а у последних нередко отсутствуют средства, чтобы нанять такого специалиста самостоятельно.
- Суды по насилию в семье нередко заканчиваются примирением, также наблюдаются случаи, когда к ответственности привлекают и агрессора, и потерпевшую, ответившую на гендерное насилие (реактивная агрессия). Такой подход показывает недопонимание механизмов насилия следователями и судьями.
- В законодательстве отсутствует механизм обязательного комплексного медицинского обследования, а также лечения хронических заболеваний у пострадавших от гендерного насилия и их несовершеннолетних детей. Поскольку природа гендерного насилия тесно связана с механизмами контроля, эти женщины редко проходят диагностику состояния своего здоровья, что чревато появлением хронических заболеваний или ухудшением здоровья в долгосрочной перспективе.
- Разногласия в законодательстве касательно размещения в региональных центрах женщин, живущих с ВИЧ и пострадавших от гендерного насилия, а также стигма в отношении таких женщин, могут затруднить доступ таких женщин к реабилитационным услугам, предоставляемым государством.
- Ряд социальных услуг для пострадавших от гендерного насилия доступен только для женщин, внесённых в уязвимые категории населения (малоимущие, одинокие матери, многодетные и так далее). Такой подход может не покрывать потребности всех женщин, пострадавших от насилия, которые по критериям не относятся к указанным категориям, однако в моменте могут нуждаться в таких услугах.
- Несмотря на предусмотренные законодательством коррекционные программы для агрессоров, на практике почти отсутствует привлечение в данные программы или назначение их в решениях судах по делам о гендерном насилии.
- Отсутствует механизм длительного (на срок от 6 мес и больше) размещения для переживших гендерное насилие. Учитывая специфику цикла насилия, важно предоставлять как краткосрочное размещение и реабилитационные услуги (emergency shelters), так и долгосрочное размещение и реабилитационные услуги (transitional housing/second stage shelters)
- На данный момент в законодательстве не регламентирован список услуг и комплексный порядок их оказания для детей, пострадавших от гендерного насилия. Кроме того, законодательство не признаёт в качестве пострадавших от насилия детей, ставших свидетелями гендерного насилия. На практике это вызывает такие сложности, что решение за детей принимают их родители, соответственно, детям может быть недоступен комплекс услуг, предоставляемых пережившим насилие. Отметим, что вступление в силу и имплементация закона о защите детей от 14 ноября 2024 года может покрыть часть этих недостатков.
- В законодательстве и услугах, предоставляемых жертвам гендерного насилия отсутствуют механизмы комплексного оказания услуг женщинам и девочкам, пострадавшим от

сексуализированного насилия. Несмотря на то, что Законом «О защите женщин от притеснений и насилия» сексуализированное насилие определяется как один из видов насилия, этой теме в Узбекистане уделяется недостаточное внимание, что отражается на качестве и количестве предоставляемых услуг, а также в отсутствии комплексного подхода к решению этой проблемы. В соответствии с рекомендациями ВОЗ : «При уходе за жертвами сексуального насилия важнейшим приоритетом всегда должно быть здоровье и благополучие пациента. Таким образом, предоставление медико-правовых услуг приобретает второстепенное значение по сравнению с общими услугами здравоохранения (т. е. лечением травм, оценкой и ведением беременности и инфекций, передающихся половым путем (ИППП)). Проведение судебно-медицинской экспертизы без решения основных потребностей пациентов в медицинской помощи является халатностью». Существуют и другие рекомендации, однако даже этот минимум не предоставляется в Узбекистане комплексно.

- Также в недостаточной степени проработан механизм поддержки женщин, живущих с ВИЧ и женщин с инвалидностью, которые пострадали от гендерного насилия. В соответствии с пунктом d Общей рекомендации №15, принятой CEDAW в 1990 году, государства-участники должны включать в свои доклады действия по удовлетворению нужд женщин, живущих со статусом ВИЧ, а также предотвращению их специфической дискриминации в связи со статусом. Общая рекомендация №18, принятая CEDAW в 1991 году, рекомендует государствам-участникам предоставлять информацию о специальных мерах, принимаемых в том числе для обеспечения социальных гарантий женщинам с инвалидностью.

Концепция по устранению проблем в законодательстве и практических недостатках в услугах

Законодательство

1. Разработка и принятие Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан о вопросах рассмотрения судами административных и уголовных дел о семейном (бытовом) насилии, с учётом обобщенной практики по данным категориям делам, с однозначными разъяснениями рассмотрения дел данной категории, с целью обеспечения единства практики.
2. Принять во внимание, что в соответствии с комментариями к статьям 2(f), 5 и 10 (с), отражёнными в Общей рекомендации № 19, принятой CEDAW (конвенция была ратифицирована Республикой Узбекистан в 1995 году) в 1992 году, **бытовое насилие определяется как один из видов традиционного отношения, при котором женщины занимают подчинённое по отношению к мужчинам положение**, а упомянутые там же комментарии к статье 16 (и статье 5) чётко определяют, что **“бытовое насилие является одной из наиболее коварных форм насилия в отношении женщин”**. Соответственно, согласно CEDAW, бытовое насилие является специфической формой насилия в отношении женщин, но никак не мужчин. Это необходимо учитывать при оценке и квалификации деяний в рамках статей 59-2 КоАО РУз и 126-1 УК РУз, когда вследствие отсутствия чёткого понимания этого обстоятельства, суды определяют женщин как лиц, совершающих семейное (бытовое) насилие, и определяют мужчин в качестве пострадавших. Данный подход противоречит рекомендациям и определениям CEDAW и обесценивает усилия государства по комплексной борьбе с гендерным насилием. В связи с чем, при рассмотрении в судах дел о семейном (бытовом) насилии, необходимо учитывать специфику данной категории дел при оценке и квалификации деяний в рамках статей 59-2 КоАО РУз и 126-1 УК РУз с предоставлением разъяснений в соответствующем Постановлении пленума Верховного суда Республики Узбекистан.
3. Перевести дела, касающиеся гендерного насилия, в том числе семейного (бытового), из частно-публичной категории (возбуждаемые по заявлению потерпевшей) в публично-правовую (возбуждаемые по сообщению любых третьих лиц, СМИ и др). Это связано с концептуальным пониманием гендерного насилия (в том числе в семье), которое является общественной, а не частной проблемой. Также, вовлечение общества в решение этого вопроса позволит усилить борьбу со стереотипным представлением о том, что насилие в семье является частным делом и посторонним не следует вмешиваться в такие случаи насилия. Обязательство государств-участников бороться со стереотипами указано в статье 5 CEDAW.
4. Внесение изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, предусматривающие:
 - рассмотрение дел с участием несовершеннолетних в закрытых заседаниях, с учетом интересов несовершеннолетнего;

в соответствии с пунктом d Общей рекомендации №21, принятой CEDAW в 1994 году, во всех случаях интересы детей являются преобладающими. В соответствии с п.27 Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (22.07.2005г.), любая информация, касающаяся участия ребенка в процессе отправления правосудия, подлежит защите. Такая защита может обеспечиваться путем сохранения конфиденциальности и неразглашения информации, которая может вести к установлению личности ребенка, являющегося жертвой или свидетелем в процессе отправления правосудия.

- предоставление возможности рассмотрения дел о сексуальных домогательствах в отношении лиц, старше 18-ти лет, в закрытом заседании при подаче соответствующего ходатайства;
 - обеспечение участия специалистов (педагогов, психологов,) при рассмотрении дел с участием несовершеннолетних потерпевших, свидетелей. На текущий момент данная мера чаще соблюдается по уголовным делам, однако с целью соблюдения наилучших интересов несовершеннолетних она также должна быть включена в процессы по административным правонарушениям;
 - применение судами принудительных мер к агрессорам о прохождении специальных коррекционных программ по изменению насильственного поведения. Необходимо принять во внимание подпункт iv пункта R специальных рекомендаций к Общей рекомендации № 19, принятой CEDAW в 1992 году, что меры, необходимые для преодоления насилия в семье также должны предусматривать реабилитационные программы для лиц, совершивших бытовое насилие;
 - расширение обстоятельств, отягчающих наказание за сексуальные домогательства (ст.41-1 КоАО). В частности, можно расширить список, включив туда не только повторность, но и возраст потерпевшей 16-18 лет (поскольку по законодательству Узбекистана это ещё ребёнок), использование служебного положения виновным и др. обстоятельства. Выделение сексуальных домогательств на рабочем месте в отдельную диспозицию статьи также позволит реализовать отдельные моменты Общей рекомендации №19, принятой CEDAW в 1992 году, согласно которым государствам-участникам следует включать в свои доклады информацию о сексуальных домогательствах на работе и признать это явление серьёзным нарушением равенства в труде.
5. Внесение изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан, предусматривающие:
- одновременно с решением вопросов виновности, применение судами принудительных мер к агрессорам о прохождении специальных коррекционных программ по изменению насильственного поведения;
 - 206-1 КоАО РУз предусматривает административную ответственность за нарушение требований охранного порядка. Однако в законодательстве Узбекистана отсутствуют дополнительные меры, в случае, если требования охранного порядка нарушаются повторно. Соответственно, агрессор может регулярно нарушать требования охранного порядка, неся за это каждый раз лишь административную ответственность. Такой подход может усилить недоверие к защитным мерам со стороны государства как у пострадавших от насилия, так и у тех, кто совершает насилие. Для усиления института охранного порядка предлагается дополнить Уголовный кодекс Узбекистана статьёй об уголовной ответственности за повторное нарушение требований охранного порядка.
6. Пересмотреть определение круга лиц, деяния которых могут быть квалифицированы по статье 59-2 КоАО РУз и статье 126-1 УК РУз, для возможности различия причин и природы конфликтов, возникающих как на почве семейных отношений, так и между лицами, имеющими родственные связи.

Ниже, в качестве примера, приводятся определения понятия домашнего, бытового насилия в законодательствах Украины, Грузии и Азербайджана.

Определение “Домашнего насилия” в Уголовном кодексе Украины (ст. 126-1): *“Домашнее насилие, то есть умышленное систематическое совершение физического, психологического или экономического насилия в отношении супругов или бывших супругов или другого лица, с которой виновный находится (находился) в семейных или близких отношениях, что*

приводит к физическим или психологическим страданиям, расстройств здоровья, утраты трудоспособности, эмоциональной зависимости или ухудшения качества жизни потерпевшего”;

Определение “Насилия в семье” в Уголовном кодексе Грузии (ст. 126-1): *“1. Насилие одного члена семьи по отношению к другим членам семьи, систематические оскорбления, шантаж, унижения, повлекшие физическую боль или страдания и не повлекшие последствий, предусмотренных статьями 117, 118 или 120 настоящего Кодекса, наказываются общественно полезным трудом на срок от сорока до ста пятидесяти часов. Примечание: Для целей настоящей статьи членами семьи признаются: супруги, матери, отцы, дедушки, бабушки, дети (пасынки, падчерицы), приемные дети, усыновители, супруги усыновителей, усыновленные, приемные семьи (приемные матери, приемные отцы), опекуны, внуки, сестры, братья, родители супругов, зятья, невестки, бывшие супруги, а также лица, которые ведут или вели общее семейное хозяйство.”*

Определение “Бытового насилия” в Законе Азербайджанской Республики “О предотвращении бытового насилия”: *“1.0. бытовое насилие — умышленное причинение физического либо морального вреда друг другу лицами, на которых распространяется настоящий Закон, путем злоупотребления близкими родственными отношениями, нынешним либо прежним совместным проживанием. 1.0.2. лицо, пострадавшее от бытового насилия (далее — пострадавшее лицо) — лицо, которому причинен физический либо моральный вред в результате действий, предусмотренных статьями 1.0.3-1.0.6 настоящего Закона и умышленно совершенных в отношении него совместно проживающим с ним членом семьи, близким родственником, лицом, с которым оно не состоит в законном браке либо с которым совместно проживало ранее; 1.0.3. физическое насилие на бытовой почве — умышленное оказание лицами, на которых распространяется действие настоящего Закона, физического воздействия друг на друга, то есть нарушение безопасности с применением насилия, битье, причинение вреда здоровью, причинение страданий, ограничение права на свободу; 1.0.4. психическое насилие на бытовой почве — умышленное оказание лицами, на которых распространяется действие настоящего Закона, психического воздействия друг на друга либо осуществление действий, направленных на создание невыносимой психической обстановки; 1.0.5. применение незаконных ограничений экономического характера на бытовой почве — действия лиц, на которых распространяется действие настоящего Закона, направленные на лишение друг друга находящихся в их собственности, распоряжении либо пользовании имущества, доходов, создание экономической зависимости, поддержание такой зависимости или злоупотребления им; 1.0.6. половое насилие на бытовой почве — принуждение лицами, на которых распространяется действие настоящего Закона, друг друга к действиям сексуального характера вопреки их воли;*

4.0. Настоящий Закон распространяется на следующие лица: 4.0.1. членов семьи, являющихся близкими родственниками (супруг/супруга, родители, дети, бабушки, дедушки, внуки, родные и сводные братья и сестры, усыновители и усыновленные лица), а также других родственников в случае совместного проживания; 4.0.2. бывших супругов, проживающих после расторжения брака вместе либо отдельно; 4.0.3. физических лиц, назначенных опекунами или попечителями, а также лиц, над которыми установлена опека или попечительство; 4.0.4. мужчину и женщину, проживающих совместно без заключения законного брака, а также совместно проживающих с ними близких родственников.”

7. Проведение на постоянной основе мониторинга дел по статье 126-1 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, на предмет соответствия вынесенных судебных актов требованиям нормативных актов.

8. Дополнительное обучение и выделение судей, специализирующихся на рассмотрении дел, связанных с гендерным насилием (включая семейное (бытовое) насилие). Гендерное насилие имеет свою специфику и рассмотрение таких дел требует наличия специальных знаний. Кроме того, обычные суды могут быть перегружены в связи с рассмотрением других дел, что затягивает процесс и может повлечь за собой ретравматизацию и/или дополнительные расходы со стороны пострадавших от гендерного насилия. Структуризация и централизация судопроизводства по таким вопросам исключает принятие противоречащих судебных решений, положительно влияют на безопасность пострадавших от насилия и устраняют необходимость многократной дачи показаний со стороны пострадавшей, тем самым снижая её ретравматизацию. Специализированные суды по таким делам существуют в Бразилии, Испании, Уругвае, Венесуэле, Великобритании и ряде других стран. В Испании эти суды введены на основании раздела V Органического закона о комплексных мерах по защите от гендерного насилия (Law 1/2004 on 28 December⁷). В Бразилии, согласно статье V Закона Марии да Пенья⁸, суды по делам о бытовом и семейном насилии занимаются всеми правовыми аспектами дел, связанных с бытовым насилием, включая уголовное преследование, опеку над детьми и бракоразводные процессы.
9. Чётко описать порядок выдачи охрannого ордера в отсутствие агрессора, ограничить количество лиц, необходимых для выдачи ордера, и провести широкомасштабную информационную кампанию по этой процедуре.
10. Привлекать агрессора по статье 194 КоАО “Невыполнение законных требований сотрудника органов внутренних дел” в случае неявки для оформления охрannого ордера.
11. В соответствии с подпунктом i пункта T специальных рекомендаций к Общей рекомендации № 19, принятой CEDAW в 1992 году, государствам-участникам следует принять все законодательные и другие меры, включая эффективные гражданские средства и компенсационные постановления по защите женщин от всех видов насилия, в том числе насилия в семье, сексуальных нападений и домогательств на рабочем месте. В связи с чем, внедрить механизм, в соответствии с которым, при назначении жертве бытового насилия, гендерного насилия, а также жертвам сексуализированного насилия и домогательств, при рассмотрении дел в судах, сумм материального и морального ущерба, данные суммы подлежат выплате жертве со стороны государства, с последующим взысканием сумм возмещения с виновного лица.
12. Проведение на постоянной основе мониторинга дел по статьям 59-2 и 41-1 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, на предмет соответствия вынесенных судебных актов требованиям нормативных актов.
13. На основе имеющейся практики рассмотрения судебных дел по статье 41-1 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, и выявленных недочетов, на постоянной основе проводить мероприятия по повышению квалификации судебных кадров, с разъяснением требований постановления Пленума Республики Узбекистан от 30.11.2018 г. № 35 «О некоторых вопросах применения судами законодательства, регулирующего рассмотрение дел об административных правонарушениях», в части рассмотрения дел о сексуальных домогательствах к несовершеннолетним лицам, не достигших 16 лет.
14. В соответствии с подпунктом i пункта R специальных рекомендаций к Общей рекомендации № 19, принятой CEDAW в 1992 году, меры, необходимые для преодоления насилия в семье также должны включать гражданские средства в случае бытового насилия. В связи с чем, необходимо

⁷ Organic Act 1/2004 of 28 December on Integrated Protection Measures against Gender Violence, https://www.coe.int/t/dg2/equality/domesticviolencecampaign/countryinformationpages/spain/LeyViolenciadeGeneroingles_en.pdf

⁸ Maria da Penha Law Law no 11.340 of August 7, 2006, <https://www.institutomariadapenha.org.br/assets/downloads/maria-da-penha-law.pdf>

проведение дополнительных мероприятий по разъяснению судами прав жертв насилия на возмещение с агрессора материального и морального вреда в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении, а в случае недостаточности оснований для правильного решения вопроса о размере ущерба, причиненного административным правонарушением, разъяснить потерпевшим порядок разрешения этих вопросов в порядке гражданского судопроизводства.

15. Внести изменения в Закон об оказании бесплатной юридической помощи, расширив его действие на пострадавших от гендерного насилия, а также предусмотрев механизм финансирования ННО, которые нанимают адвокатов для защиты прав лиц, пострадавших от насилия.

Услуги

1. Предусмотреть бесплатную установку тревожной кнопки для экстренного вызова сотрудников ОВД, по желанию пострадавшей от насилия.
2. Увеличить количество инспекторов профилактики и сотрудниц ОВД по делам женщин (сейчас 1 такая сотрудница обслуживает 1 ГОМ в Ташкенте или 1 район в регионах, что недостаточно для эффективной профилактики и мониторинга правонарушений в данной сфере.
3. Увеличить количество женщин среди судебно-медицинских экспертов и зафиксировать порядок проведения судмедэкспертизы по случаям гендерного насилия исключительно женщинами.
4. Определить механизм обязательного комплексного медицинского обследования женщин, пострадавших от насилия, и их несовершеннолетних детей, при их размещении в комнаты ПМСП в отделениях неотложной медицинской помощи. Эта мера также способствует соблюдению обязательств государств-участников, предусмотренных статьями 12 и 14 CEDAW и относящимися к ним Общими рекомендациями. Также необходимо определить порядок лечения этой категории населения при выявлении у них хронических и иных заболеваний, с включением их в реестр лиц, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение.
5. Чётко определить порядок оказания комплексных услуг и их доступность для женщин, живущих с ВИЧ и женщин с инвалидностью, которые пострадали от гендерного насилия.
6. Расширить действие ряда социальных услуг (например, единовременная материальная и финансовая помощь) не только на пострадавших от насилия, относящихся к уязвимым категориям населения, но и на всех женщин, пострадавших от гендерного насилия, и их детей.
7. Разработать государственную программу комплексного оказания услуг для пострадавших от сексуализированного насилия, подробно описать механизмы и сроки проведения процедур, систему перенаправления, а также обеспечить широкую информационную кампанию по распространению данной информации.
8. Внедрить программу длительного размещения (transitional housing/second stage shelters) для пострадавших от гендерного насилия, а также усилить программы по обеспечению их жильём на постоянной основе.
9. Разработать Национальный стандарт коррекционных программ для агрессоров, предусмотреть в законодательстве определение источника финансирования таких программ, их обязательное прохождение всеми лицами, совершившими гендерное насилие, а также санкции за уклонение от прохождения.
10. Усилить профессиональную подготовку следователей, прокуроров и судей по делам, связанным с гендерным насилием. Необходимо донести механизмы насилия в семье, понятие о реактивном насилии, обучить пониманию разницы между конфликтами и насилием и другим понятиям.
11. Регулярно проводить тренинги, повышающие гендерную чувствительность инспекторов профилактики, следователей, судебно-медицинских экспертов, прокуроров, судей и сотрудников других служб, предоставляющих услуги пережившим гендерное насилие.

Методология измерения качества для мониторинга и анализа судебной практики в сфере гендерного насилия

Теоретическое обоснование методологии мониторинга и анализа

Методология мониторинга и анализа судебных решений по статьям в указанном диапазоне основаны на подробном ведении более 30 судебных дел, которые учитывают особенности обычаев и системные нарушения в правоприменительной практике. Такой подход позволяет достоверно оценить, соответствуют ли судебные нормы законодательным нормам и обеспечивают защиту прав участников процесса. направлена на систематическую оценку качества и соответствия вынесенных судебных приговоров нормам законодательства и международным стандартам. Она разработана для выявления правоприменительной практики, соблюдения процессуальных норм, а также для анализа эффективности правовых мер, направленных на защиту прав пострадавших от гендерного насилия.

Цель методологии

Целью методологии является обеспечение прозрачности судебной практики, выявление нарушений и отклонений в применении законодательства, а также мониторинг тенденций в назначении наказаний и применения защитных мер. Такой подход позволяет сделать судебные процессы более справедливыми и эффективными в отношении как обвиняемых, так и потерпевших.

Задачи методологии

1. Оценка соблюдения норм законодательства. Проверка того, что окончательно вынесенные решения соответствуют Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам.
2. Анализ правоприменительной практики. Определение объективности и справедливости назначаемых наказаний, а также эффективности применения защитных мер.
3. Мониторинг соблюдения прав участников процесса. Оценка того, насколько широко обеспечены права преступников и потерпевших в рамках судопроизводства.
4. Повышение качества судебных решений. Разработка рекомендаций по усилению обоснованности приговоров и соблюдению рекомендаций Пленума Верховного суда.
5. Определение соответствия вынесенных решений рекомендациям Пленума Верховного суда Узбекистана. Дать обоснованные решения в соответствии с рекомендациями постановления Пленума Верховного суда №30, особенно в части назначения наказания.
6. Анализ применения смягчающих и отягчающих обстоятельств при вынесении приговора. Проверка того, что окончательно и правильно судья учитывает смягчающие и смягчающие обстоятельства при вынесении приговоров.
7. Оценка работы судей с точки зрения соблюдения процессуальных сроков и норм. Проанализировать соблюдение судьями процессуальных норм, установленных УПК, и оценить, оперативно и правильно они рассматривают дела.

Научная основа методологии

Методология базируется на положениях уголовного права, уголовно-процессуального права и правоприменительной практики. Используемые индикаторы построены на принципах правовой справедливости, верховенства права и уважения к правам человека. Ключевые аспекты методологии — это соответствие вынесенных приговоров действующим законам и Пленумам Верховного суда Узбекистана, а также соблюдение прав всех участников судебного процесса.

Методология оценки и мониторинга судебных решений по статьям по гендерному насилию, входящими в УК и КоАО Республики Узбекистан, охваченными Постановлением Пленума Верховного Суда РУз №30 от 20 ноября 2023 года

Индикатор	Вопросы для оценки	Система оценки
Соответствие наказания нормам УК (ст. 54 УК и Пленум №1)	Насколько назначенное наказание соответствует тяжести преступления и нормам законодательства?	1 балл — наказание полностью соответствует 0,5 балла — частично соответствует 0 баллов — не соответствует
Учёт смягчающих обстоятельств (ст. 55 УК)	Были ли учтены смягчающие обстоятельства (например, раскаяние, дети)? Уменьшили ли они наказание?	1 балл — все смягчающие обстоятельства учтены 0,5 балла — учтены частично 0 баллов — не учтены
Учёт отягчающих обстоятельств (ст. 56 УК)	Были ли признаны отягчающие обстоятельства (например, рецидив, жестокость)? Применено ли усиление наказания?	1 балл — отягчающие учтены и усилены 0,5 балла — учтены частично 0 баллов — не учтены
Назначение мягкого наказания (ст. 57 УК)	Назначено ли наказание мягче минимального? Были ли для этого законные основания?	1 балл — смягчение оправдано 0,5 балла — частично оправдано 0 баллов — не оправдано
Соблюдение процессуальных норм (ст. 25-30 УПК)	Были ли соблюдены права обвиняемого и потерпевшего? Обеспечены ли адвокатские услуги для всех сторон?	1 балл — нормы соблюдены полностью 0,5 балла — частичные нарушения 0 баллов — значительные нарушения
Оценка доказательств (ст. 88-105 УПК)	Были ли доказательства собраны и оценены согласно процессуальным нормам? Учтены ли все доказательства при вынесении решения?	1 балл — доказательства использованы корректно 0,5 балла — мелкие нарушения 0 баллов — серьёзные нарушения
Сроки рассмотрения дела (ст. 323 УПК)	Были ли соблюдены разумные сроки рассмотрения? Были ли задержки в рассмотрении?	1 балл — сроки соблюдены 0,5 балла — небольшие задержки 0 баллов — значительные задержки

Применение защитных мер (ст. 32-37 УПК)	Были ли применены защитные меры для потерпевшего (например, ограничительные приказы)?	1 балл — меры применены 0,5 балла — частично 0 баллов — не применены
Качество судебного решения (ст. 457 УПК)	Насколько судебное решение аргументировано и соответствует законодательству? Были ли учтены все юридические нормы?	1 балл — решение полностью соответствует 0,5 балла — частичное соответствие 0 баллов — отклонения от законодательства
Назначение дополнительных мер (например, реабилитация)	Были ли назначены меры по реабилитации обвиняемого или компенсации для потерпевшего?	1 балл — дополнительные меры назначены 0,5 балла — частично 0 баллов — меры не применены
Применение Пленума Верховного суда (2006)	Учитывались ли разъяснения Пленума при вынесении решения? Учтены ли смягчающие и отягчающие обстоятельства?	1 балл — все рекомендации Пленума учтены 0,5 балла — частично 0 баллов — не учтены
Исполнение прав потерпевших	Были ли защищены права потерпевшего? Обеспечен ли доступ к правосудию?	1 балл — права защищены 0,5 балла — частичные нарушения 0 баллов — игнорированы
Публичность судебного разбирательства (ст. 19 УПК)	Было ли судебное разбирательство публичным и прозрачным? Обеспечена ли открытость?	1 балл — процесс был публичным 0,5 балла — частично публичным 0 баллов — закрытое разбирательство без оснований
Реакция на апелляции (ст. 499 УПК)	Разъяснено ли право на обжалование приговора?	1 балл — апелляции рассмотрены корректно 0,5 балла — частично соблюдены сроки 0 баллов — нарушения в рассмотрении апелляций

Кейсы, демонстрирующие технические результаты и методологию реализации вмешательства

Для успешного реагирования на случаи гендерного насилия, защиты и реабилитации пострадавших наиболее эффективным является кейс-метод. Эта методология основана на детальном анализе ситуации с учётом всех аспектов — физического и психологического состояния пострадавшей, поведения агрессора и других факторов, влияющих на безопасность. Кейс-метод обеспечивает скоординированное участие различных служб — полиции, социальных работников, медиков, юристов — и позволяет разработать чёткий план для защиты пострадавших и предотвращения повторного насилия.

Структура кейс-метода:

1. **Сбор и анализ информации:** Оценка состояния пострадавшей, поведения агрессора и возможных рисков.
2. **Индивидуальный план вмешательства:** Меры безопасности, медицинская, юридическая и социальная поддержка, а также коррекционные программы для агрессора.
3. **Координация ведомств:** Слаженная работа полиции, социальных служб, медиков и юристов.
4. **Мониторинг и адаптация плана:** Постоянное наблюдение и корректировка действий при необходимости.
5. **Реализация и оценка эффективности:** Регулярная оценка результатов вмешательства, чтобы убедиться в снижении насилия, улучшении состояния пострадавших и предотвращении повторных инцидентов. Эффективность измеряется по таким критериям, как отсутствие рецидивов и социальная адаптация.

Кейс-метод позволяет учитывать уникальные обстоятельства каждого случая, обеспечивая персонализированное и комплексное решение для долгосрочной защиты и реабилитации пострадавших.

Кейс №1:

Муж и жена, на протяжении 10 лет живут вместе, есть двое несовершеннолетних детей 8 и 5 лет. Первый год совместной жизни прошел относительно хорошо, при этом муж работать не разрешал. После рождения первого ребенка, жена перестала успевать дома по хозяйству, много времени уделяла маленькому ребенку из-за его частых болезней. Затем наступила и вторая беременность. Это вызывало недовольство мужа и его родителей, которые проживали совместно с ними. Скандалы участились, а после началось рукоприкладство. В один из дней, после сильного избиения, женщина обратилась за помощью к правоохранителям.

Работа с пострадавшей стороной:

- С момента обращения в правоохранительные органы, по получению объяснений по факту произошедшего, потерпевшей стороне выдаётся постановление о направлении на судебно-медицинскую экспертизу, для получения заключения о степени тяжести причиненного вреда её здоровью;
- В течение 24 часов с момента обращения, к пострадавшей прикрепляется районный инспектор по профилактике и информируется центр «Инсон». Со стороны центра «Инсон» за пострадавшей прикрепляется социальный работник, который совместно с инспектором по профилактике осуществляют первичную оценку положения пострадавшей и её несовершеннолетних детей, и

при необходимости принимает меры по размещению их в палатах ПМСП и уведомляет орган внутренних дел о выдаче охрannого ордера;

- При поступлении пострадавшей и её детей в палату ПМСП, производится диагностика её физического и ментального состояния здоровья. По итогам диагностики, медицинское заключение направляется в центр «Инсон»;
- В течение трёх дней, с момента поступления пострадавшей в ПМСП, выявляется необходимость получения услуг углубленной реабилитации путем размещения в центры реабилитации и адаптации женщин, или возможности дневной формы посещения центров «Инсон» для получения необходимой правовой, психологической и социальной помощи;
- В случае наличия необходимости получения услуг углубленной реабилитации, районные отделы ОВД, на основе выданного охрannого ордера размещают пострадавшую вместе с её детьми в региональном центре реабилитации и адаптации женщин.
- В течение 5 рабочих дней, с момента размещения в центре реабилитации и адаптации женщин, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации с определением срока её проведения;
- При отказе от услуг углубленной реабилитации, пострадавшей предоставляется возможность дневного посещения центра «Инсон» для получения необходимой правовой, психологической и иной социальной помощью не только ей, но и её детям;

Работа с агрессором:

- В течение 24 часов с момента обращения пострадавшей в правоохранительные органы, со стороны местного инспектора по профилактике и активистки по делам женщин, проводится профилактическая беседа с агрессором;
- В течение 10 дней, изучаются обстоятельства, изложенные в заявлении потерпевшей, доказательства по делу, показания свидетелей, для разрешения вопроса, о привлечении агрессора к ответственности и квалификации его деяний по соответствующим статьям КоАО РУз или УК РУз;
- При выдаче охрannого ордера жертве насилия, разъяснение требований охрannого ордера и установленных в нём запретов;
- Осуществление корректирующей программы в отношении агрессора по изменению насильственного поведения.

Для эффективного реагирования на ситуацию, описанную в Кейсе №1, где женщина столкнулась с продолжительным физическим и психологическим насилием со стороны мужа, предлагается следующая структура рекомендаций на основе кейс-метода и с учётом предыдущих рекомендаций:

1. Со стороны инспектора по профилактике и органов внутренних дел (ОВД)

Немедленное реагирование на обращение:

- Принять заявление от пострадавшей и зарегистрировать его. Собрать объяснения по факту инцидента
- Выдать направление на судебно-медицинскую экспертизу для оценки степени тяжести телесных повреждений
- В течение 24 часов прикрепить к пострадавшей районного инспектора по профилактике и уведомить центр «Инсон» для назначения социального работника.

Обеспечение безопасности и правовой защиты:

- **Выдача охрannого ордера:** Независимо от того, пришёл ли агрессор за ордeром или нет, охранный ордер должен быть выдан и доставлен ему официальным уведомлением. Ордер запрещает агрессору приближаться к пострадавшей и её детям. Инспектор по профилактике разъясняет требования охрannого ордера и последствия его нарушения.
- При необходимости разместить пострадавшую и детей в кризисных палатах ПМСП (первичной медико-санитарной помощи) для обеспечения их безопасности.

Возбуждение дела и расследование:

- В течение 10 дней собрать доказательства и показания свидетелей, для принятия решения о привлечении агрессора к административной или уголовной ответственности.
- Подготовить материалы для передачи в суд, если действия агрессора квалифицируются по соответствующим статьям КоАО РУз или УК РУз.

Мониторинг соблюдения охрannого ордера:

- **В случае нарушения условий ордера:** При любом нарушении охрannого ордера (например, приближение к пострадавшей или попытка контакта) немедленно инициировать административное или уголовное дело против агрессора. Это включает возможность его задержания и применения более строгих мер, для обеспечения безопасности женщины и её детей.
- Регулярно проверять соблюдение условий ордера, проводя визиты и связываясь с пострадавшей, чтобы убедиться, что агрессор не нарушает установленные ограничения.

2. Со стороны системы здравоохранения (медицинские учреждения)

Медицинское освидетельствование и диагностика:

- Провести судебно-медицинское обследование для определения степени тяжести повреждений и подготовки заключения, которое будет направлено в центр «Инсон» и использовано в судебном разбирательстве.
- При поступлении пострадавшей и детей в палату ПМСП провести диагностику их физического и психологического состояния.

Лечение и поддержка здоровья:

- Обеспечить необходимое медицинское лечение и реабилитацию для восстановления здоровья пострадавшей и её детей.

3. Со стороны социальной службы и центра «Инсон»

Первичная оценка и сопровождение:

- Назначить социального работника для проведения первичной оценки положения пострадавшей и её детей совместно с инспектором по профилактике.
- При необходимости обеспечить срочное размещение в палаты ПМСП для обеспечения безопасности.

План реабилитации и поддержка:

- В течение трёх дней определить необходимость углублённой реабилитации и, при необходимости, организовать размещение в центре реабилитации и адаптации женщин.
- Разработать индивидуальную программу реабилитации в течение пяти рабочих дней, включая правовую и социальную поддержку, а также определить сроки её выполнения.
- Если пострадавшая отказывается от углублённой реабилитации, предложить дневное посещение центра «Инсон» для получения правовой и социальной помощи.

Долгосрочная поддержка и сопровождение:

- Обеспечить юридическое сопровождение пострадавшей для подачи исков о разводе, опеке над детьми, взыскании алиментов и компенсации ущерба.
- Организовать программы поддержки и трудоустройства для женщины, чтобы помочь ей стать экономически независимой.

4. Со стороны судебных органов

Рассмотрение дела и соблюдение прав несовершеннолетних:

- Быстрое, всестороннее и справедливое рассмотрение дела, с учётом всех собранных доказательств и свидетельств.
- Обеспечение защиты прав несовершеннолетних: признание детей пострадавшими, проведение заседаний в закрытом режиме, привлечение психолога и/или педагога для участия в процессе, чтобы поддержать детей и минимизировать их стресс.

Назначение корректирующих программ для агрессора:

- Обязать агрессора пройти коррекционные программы по изменению насильственного поведения и, при необходимости, лечение от зависимости.
- Регулярный мониторинг выполнения программы и соблюдения условий охрannого ордера, с привлечением к ответственности в случае их нарушения.

Компенсация и долгосрочная защита пострадавшей:

- Принять решение о компенсации материального и морального ущерба пострадавшей, а также о выплате алиментов.
- Обеспечить юридическую поддержку для реализации права на компенсацию материального/морального вреда в порядке гражданского судопроизводства, если это требуется.

5. Информационная поддержка и профилактика

Информационные кампании:

- Организовать информационные кампании о правах пострадавших, процедурах получения охранных ордеров и доступных услугах, чтобы повысить осведомлённость общественности.
- Проводить регулярное обучение сотрудников правоохранительных органов, социальных служб и медицинских учреждений для повышения их компетентности и чувствительности к вопросам гендерного насилия.

Кейс № 2

Девушка 19 лет ехала на учебу на автобусе, в какой-то момент она почувствовала, что стоящий рядом мужчина прижимает её к сидению и касается интимных мест. Она оцепенела и боялась что-то сказать. Это тяжело сказалось на её психологическом состоянии.

Для эффективного реагирования на ситуацию, описанную в **Кейсе № 2** предлагается следующая структура рекомендаций на основе кейс-метода и с учётом предыдущих рекомендаций.

1. Со стороны местного инспектора по профилактике и органов внутренних дел (ОВД)

Немедленное реагирование на заявление:

- Принять заявление от пострадавшей и зарегистрировать его. Инспектор по профилактике должен провести подробную беседу с девушкой, с целью зафиксировать все обстоятельства произошедшего.
- Уведомить о факте домогательства центр “Инсон”, с целью разрешения вопроса оценки состояния пострадавшей.
- Незамедлительно собрать первичные доказательства, включая показания свидетелей (если таковые имеются), затребовать записи с камер наблюдения (если в автобусе они были установлены) и другие возможные улики.

Выдача охрannого ордера и правовая защита:

- При необходимости, в случае угрозы повторного контакта со стороны лица, совершившего домогательства, выдать охранный ордер, запрещающий ему приближаться к пострадавшей. в случае неявки агрессора при выписке жертве охрannого ордера, на органы ОВД возлагается официальное уведомление о выдаче охрannого ордера и разъяснений его требований.
- Разъяснить пострадавшей её права, порядок подачи иска в случае дальнейших правовых действий о взыскании морального и материального вреда, а также объяснить, какие меры безопасности будут предприняты для её защиты.
- Разъяснить о возможности дневного посещения центра “Инсон” с целью получения правовой и психологической помощи.

Проведение расследования и квалификация действий:

- Разрешение вопроса привлечения лица, совершившего домогательство, к ответственности и квалификации его деяния по статье УК или КоАО РУз, в соответствии с собранными доказательствами. Важно установить наличие умышленных действий со стороны агрессора, чтобы квалифицировать инцидент как сексуальное домогательство или иное преступление.
- Подготовить материалы дела для передачи в суд, для разрешения вопроса виновности лица, совершившего домогательство.

Мониторинг и защита пострадавшей:

- Если пострадавшая продолжает испытывать страх или стресс из-за произошедшего инцидента, инспектор по профилактике или социальный работник центра “Инсон”, должен оставаться на связи с ней, чтобы убедиться, что никаких новых попыток контакта не происходит.

2. Со стороны системы здравоохранения (медицинские учреждения)

Медицинское обследование:

- При необходимости, проведение медицинского обследования для определения состояния здоровья пострадавшей, особенно если контакт привёл к телесным травмам.
- Оказать помощь в случае обнаружения травм и зафиксировать их для использования в судебном процессе.

3. Со стороны социальной службы и центра «Инсон»**Оценка положения и информирование о правах:**

- Социальный работник должен провести первичную беседу с пострадавшей, для оценки её состояния и предложить возможные варианты поддержки.
- Разъяснить право на получение юридической и психологической помощи, а также разъяснить о наличии доступных социальных программ для пострадавших от сексуальных домогательств.

Организация психологической поддержки:

- Центр «Инсон» должен обеспечить пострадавшей возможность консультаций с психологом для помощи в преодолении тревоги, стресса и других эмоциональных последствий.
- Предложить длительную терапию, если психологическое состояние девушки требует более глубокой поддержки.

Поддержка в социальных и юридических вопросах:

- Организовать юридическую консультацию, чтобы разъяснить права и возможные дальнейшие шаги по защите своих интересов, включая подачу иска о возмещении морального ущерба.

4. Со стороны судебных органов**Рассмотрение дела с соблюдением прав пострадавшей:**

- **Закрытое судебное заседание:** При рассмотрении дела суд, на основании прошения пострадавшей, может принять решение о проведении судебного заседания в закрытом режиме, чтобы защитить пострадавшую от повторного стресса и лишнего внимания. Если девушка сама просит закрыть заседание, суд должен учесть её просьбу и обеспечить приватность процесса.

Назначение наказания агрессору:

- Принять решение о назначении наказания агрессора в рамках действующего законодательства, включая возможное обязательное прохождение корректирующих программ, если это оправдано.
- В случае повторного подобного поведения со стороны агрессора, рассматривать более строгие меры и штрафы.

Объяснение возможности компенсации морального ущерба:

- Суд должен разъяснить пострадавшей, что она имеет право подать иск о компенсации морального ущерба. Хотя это не рассматривается в рамках уголовного дела, пострадавшая

может обратиться в суд с гражданским иском для получения компенсации за пережитый стресс и страдания.

5. Информационная поддержка и профилактика

Информационные кампании и обучение:

- Организовать кампании по повышению осведомлённости о правах пострадавших и порядке обращения за помощью в случаях сексуальных домогательств. Это поможет девушкам и женщинам чувствовать себя увереннее и знать, что им делать в подобной ситуации.
- Проводить тренинги и обучение для правоохранительных органов, чтобы они могли быстро и правильно реагировать на сообщения о домогательствах и других формах насилия.

Методология реализации вмешательства по гендерному насилию

Организация вмешательства в случаях насилия

Вмешательство в случаях насилия необходимо с целью остановки данного насилия и принятия мер, направленных на снижение возможности повторения ситуации насилия, а также уменьшения его последствий для жертвы.

Поскольку жертвы насилия, как правило, сталкиваются со многими серьезными и длительно действующими проблемами, необходимая для их преодоления помощь налагает необходимость участия команды специалистов и соблюдения множества принципов.

Совместная работа различных ведомств

Для смягчения последствий пережитого насилия, принятия эффективных мер по реабилитации и адаптации жертвы гендерного насилия, важна слаженная работа различных ведомств, с необходимостью выполнения следующего комплекса действий:

- предоставление возможности сообщения о факте насилия, посредством электронного обращения через сеть интернет, как непосредственно самой жертвы, так и третьих лиц;
- допускать к работе с жертвами гендерного насилия, специально обученных сотрудников, включая сотрудников ОВД, принимающих заявления по фактам гендерного насилия;
- изоляция агрессора и/или предоставление возможности жертве размещения в центрах реабилитации и адаптации;
- проведение процедуры медицинского освидетельствования, на предмет определения степени тяжести причиненного здоровью вреда;
- со стороны Агентства по социальной защите:
- предоставление правовой помощи;
 - оказание психологической помощи;
 - предоставление возможности прохождения длительной терапии;
 - осуществление работы с несовершеннолетними детьми жертвы;
- со стороны Министерства здравоохранения:
 - оказание медицинских услуг по прохождению обследования, выявления заболеваний и их бесплатное лечение;
 - постановка на учёт с целью мониторинга состояния здоровья в течение 6 месяцев;
- со стороны Министерства занятости и сокращения бедности:
 - обеспечение обучение в моноцентрах;
 - поиск подходящей работы в соответствии со специальностью;
- со стороны Министерства дошкольного и школьного образования:

- определение ребенка/детей жертвы в дошкольное учреждение или перевод в другое дошкольное учреждение (при наличии такой необходимости);
- перевод ребенка/детей жертвы в другую школу (при наличии такой необходимости);
- обязательное уведомление руководителя дошкольных учреждений и школ о происходящей ситуации с целью избежания отбора детей со стороны агрессора;
- со стороны органов государственной власти на местах:
 - обеспечение внесения в суд заявления о временном ограничении в родительских правах агрессора, в случаях, когда дети являются жертвами или свидетелями насилия, либо имеются основания полагать об опасном поведении агрессора в отношении несовершеннолетних детей;
 - оказание содействия в назначении пенсий, пособий и других гарантированных государством выплат;
- со стороны Министерства внутренних дел:
 - выдача охрannого ордера;
 - проведение профилактических мероприятий;
 - проведение коррекционных программ с агрессорами для изменения насильственного поведения.

Выявление и предотвращение случаев насилия

Для выявления фактов гендерного насилия:

- проведение полноценного изучения поступивших сообщений о фактах гендерного насилия со стороны третьих лиц, вне зависимости от обращения жертвы;
- постановка на отдельный учет семей, в которых имел место быть хотя бы один факт гендерного насилия, с постоянным мониторингом данной семьи в течение 6 месяцев;
- ведение учета и мониторинг жертв ГН, имеющих действующие охранные ордера;
- осуществление мероприятий по обучению патронажных медицинских работников, работников скорой медицинской помощи на предмет выявления фактов гендерного насилия;
- проведение полной и всесторонней проверки сообщений, поступивших от несовершеннолетних о фактах насилия в семье;
- введение принудительного прохождения коррекционной программы по изменению насильственного поведения, в случае отказа от добровольного её прохождения;
- введение уголовной ответственности за нарушение требований охрannого ордера;
- устранить практику выдачи охрannого ордера жертве насилия, без привлечения к ответственности виновного лица в отношении которого выдан охранный ордер;
- проведение широкой информационной кампании с привлечением, в том числе религиозных деятелей, для целей разъяснения недопустимости гендерного насилия;
- ввести в общеобразовательных школах блок занятий, в рамках которых ученикам, на доступном им языке будет разъясняться о недопустимости любых форм насилия, и последствий нарушения данных норм.

Оценка эффективности оказываемой помощи жертвам насилия

Заключается в получении позитивных изменений в жизни жертвы гендерного насилия, в частности:

- не повторения в отношении неё фактов повторного насилия в течение последних шести месяцев;
- улучшение финансового состояния;
- улучшение общего психоэмоционального состояния;
- устройство на работу;
- при необходимости получение требуемой медицинской помощи;
- успешное прохождение корректировочной программы агрессором.

Глоссарий

Агрессор — член семьи или другое лицо, совершающее насильственные действия в отношении пострадавшей от насилия и притеснения.

Восстановительные программы — программы, направленные на исправление осужденных, предотвращение рецидива и возможное возмещение ущерба.

Гендерное насилие — противоправное действие (бездействие) в отношении женщин, посягающее на их жизнь, здоровье, половую неприкосновенность, честь, достоинство и иные охраняемые законом права и свободы путем применения или угрозы применения мер физического, психологического, полового или экономического воздействия.

Защита от притеснения и насилия — система неотложных мероприятий экономического, социального, правового, организационного, психологического и иного характера с целью устранения опасности, возникшей для жизни, здоровья женщин, обеспечения их безопасности при наступлении жизненных обстоятельств, требующих срочных мер, а также недопущения повторных противозаконных действий со стороны лица, притесняющего и совершающего насилие в отношении жертвы притеснения и насилия.

Защитные меры (ст. 32-37 УПК) — меры по обеспечению безопасности потерпевших лиц, такие как ограничительные приказы (охранные ордера).

Индивидуализация наказания — принцип, предполагающий учет личности подсудимого и смягчающих обстоятельств при назначении наказания.

Комнаты первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) — помещения в экстренных приёмных отделениях, предоставляющие первичную медицинскую помощь лицам, пострадавшим от насилия и притеснения, находящимся в состоянии острого психологического стресса.

Национальное агентство социальной защиты при Президенте Узбекистана (Агентство) — уполномоченный государственный орган по разработке и реализации единой государственной политики в сфере социальной защиты и оказания социальных услуг населению.

Назначение мягкого наказания (ст. 57 УК) — право суда назначить наказание мягче минимального при наличии смягчающих обстоятельств.

Негосударственная некоммерческая организация (ННО) — самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами). ННО создается для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей, осуществления благотворительной деятельности и в иных общественно полезных целях.

Оценка доказательств (ст. 88-105 УПК) — положения о законности сбора, анализа и использования доказательств в судебном процессе.

Оценка работы судьи — оценка объективности, соблюдения процессуальных сроков и норм в работе судьи.

Отягчающие обстоятельства (ст. 56 УК) — обстоятельства, усиливающие наказание, например, рецидив или особая жестокость.

Охранный ордер — документ, предоставляющий государственную защиту жертве притеснения и насилия, влекущий применение определенных мер воздействия к лицу или группе лиц, притесняющих женщин или совершивших в отношении них насилие.

Пленум Верховного суда Республики Узбекистан (Постановление №1 от 2006 г.) — постановление, регулирующее практику назначения наказаний с учётом смягчающих и отягчающих обстоятельств.

Пострадавшая от притеснения и насилия — женщина, находящаяся под угрозой совершения притеснения и насилия в отношении нее или пострадавшая в результате притеснения и насилия.

Предупреждение притеснения и насилия — система экономических, социальных, правовых, медицинских и других мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих притеснению и совершению насилия в отношении женщин, повышение осведомленности в обществе о правах женщин быть свободными от насилия.

Притеснение — действие (бездействие), унижающее честь и достоинство женщин, домогательство, преследование, за совершение которых не предусмотрена админ. или уголовная ответственность.

Процессуальные нормы (ст. 25-30 УПК) — положения, регулирующие права участников процесса, включая право на защиту и справедливое судебное разбирательство.

Психологическое насилие — форма насилия, выраженная в оскорблении женщин, клевете, угрозе, унижении чести, достоинства, дискриминации, а также других действиях, направленных на ограничение их волеизъявления.

Публичность судебного разбирательства (ст. 19 УПК) — принцип, согласно которому судебные заседания должны быть открытыми и прозрачными для общества.

Реактивная агрессия — форма агрессивного поведения, возникающая в ответ на длительное воздействие внешних стрессоров, таких как чувство беспомощности, подавленная агрессия или длительное нахождение в ситуации насилия и унижения. Оно проявляется как защита или вспышка гнева в ответ на насильственные действия, унижение или длительное психологическое давление. Этот вид насилия часто возникает у жертв, длительное время подвергающихся насилию, и может быть направлен как на агрессора, так и на самих себя или зависимых лиц.

Реабилитационные (коррекционные) программы — программы, направленные на исправление осужденных и предотвращение рецидива.

Реакция на апелляции (ст. 499 УПК) — процедура рассмотрения апелляций и протестов на судебные решения, включая соблюдение сроков.

Республиканский центр реабилитации и адаптации женщин — учреждение, созданное для оказания всесторонней поддержки женщинам, которые столкнулись с различными формами насилия, социальными проблемами или находятся в сложных жизненных обстоятельствах. Центр является частью системы социальной защиты, управляемой Национальным агентством социальной защиты.

Региональные центры реабилитации — подразделения Республиканского центра в регионах, оказывающие помощь пострадавшим от притеснений и насилия на местах.

Сексуализированное насилие — форма насилия, посягающая на половую неприкосновенность и половую свободу путем совершения действий сексуального характера, без их согласия, а также принуждение к вступлению в половую связь с третьим лицом посредством применения насилия или угрозы его применения либо совершения развратных действий в отношении несовершеннолетних лиц женского пола.

Сексуальное домогательство — любое обращение сексуального характера к лицу против его воли (например, устное или письменное обращение, электронные письма через интернет, сообщения сексуального характера, адресованные лицу в социальных сетях и т. д.) и (или) действия физического характера.

Семейное (бытовое) насилие — совершение в отношении другого члена семьи умышленных деяний физического, психологического, экономического или сексуального характера.

Семейное (бытовое) экономическое насилие — действие (бездействие), одного члена или группы членов семьи в повседневной совместной жизни (браке) влекущее ограничение в осуществлении права на собственность, образование, здравоохранение и (или) труд, направленное на умышленное повреждение имущества и личных вещей другого члена семьи.

Семейное (бытовое) психологическое насилие — действия состоящие из унижения одним членом/группой членов семьи чести и достоинства другого члена семьи в повседневной совместной жизни (браке), ограничения их в осуществлении своих личных, имущественных прав, воспрепятствования осуществлению права на образование, здравоохранение, труд, изоляции от близких родственников, повреждения, уничтожения имущества, угрозы применением насилия, опасного для жизни или здоровья.

Семейное (бытовое) физическое насилие — противоправные действия, совершаемые одним членом или группой членов семьи в повседневной совместной жизни (браке), посягающие на здоровье или физическую неприкосновенность другого члена семьи.

Смягчающие обстоятельства (ст. 55 УК) — обстоятельства, которые могут уменьшить наказание, такие как раскаяние, наличие малолетних детей и другие обстоятельства.

Статья 126¹ УК Узбекистана — статья, предусматривающая ответственность за семейно-бытовое насилие, включая физическое, психологическое и экономическое насилие в семье (быту).

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан (УПК Узбекистана) — законодательный акт, регулирующий порядок уголовного судопроизводства, права и обязанности участников процесса.

Уголовный кодекс Республики Узбекистан (УК Узбекистана) — основной закон, регулирующий ответственность за совершение преступлений, включая семейно-бытовое насилие.

Физическое насилие — форма насилия в отношении женщин, посягающая на их жизнь, здоровье, свободу и иные охраняемые законом права и свободы путем причинения телесных повреждений различной степени тяжести, оставления в опасности, неоказания помощи лицу, находящемуся в опасном для жизни положении, совершения других правонарушений насильственного характера, применения или угрозы применения иных мер физического воздействия.

Центры социальных услуг «Инсон» (Центры «Инсон») — специализированные учреждения при Агентстве, предоставляющие профессиональные социальные услуги, основанные на комплексном подходе, отдельным лицам и семьям, попавшим в серьёзную ситуацию и подвергающихся высокому риску попадания в тяжёлое положение, а также лицам, пострадавшим от притеснений и насилия.

Шелтер — убежище или временное жилье для пострадавших от насилия, обеспечивающее безопасность и предоставляющее базовые реабилитационные услуги. В мировой практике существуют шелтеры, предоставляющие краткосрочное размещение до 6 месяцев (emergency shelters), и шелтеры, предоставляющие долгосрочное размещение свыше 6 месяцев, обычно в течение нескольких лет (transitional housing/second stage shelters)

Приложение 1. Список доступности услуг по секторам для пострадавших от гендерного насилия в Узбекистане

Сектор	Услуги	Провайдеры услуг или ведомства, ответственные за перенаправление к получению данной услуги	Гарантия доступности услуги на уровне законодательства	Примечание
Правовая помощь	Охранный ордер	Органы внутренних дел 102 Горячая линия 1146 Единая диспетчерская служба 112 Центр социальных услуг «Инсон» Инспектора профилактики махалли Инспектора по делам женщин Патронажная медсестра	Закон РУз, от 02.09.2019 г. № ЗРУ-561 «О защите женщин от притеснений и насилия» Постановление Президента РУз, от 10.05.2024 г. № ПП-175 Постановление Кабинета Министров РУз, от 04.01.2020 № ПКМ-3	Пострадавшие от гендерного насилия могут заявить о произошедшем непосредственно инспектору профилактики и по горячим линиям 102, 112, 1146. Кроме того, они могут обратиться в центр социальных услуг Инсон, который оценит их состояние и при необходимости оповестит органы внутренних дел по номеру 102. Патронажная медсестра также обязана информировать органы внутренних дел о ситуации гендерного насилия, которых она наблюдает на дому. В течение 24 часов с момента выявления случаев гендерного насилия инспектором по профилактике оформляется охранный ордер. На практике женщинам могут отказывать в оформлении охранный ордера, если агрессор не придёт в участок для получения копии ордера. Есть случаи, когда агрессор, которому не вручили экземпляр охранный ордера, не признает, что насилие имело место, так как ему никто охранный ордер не вручал.

	Регистрация случаев гендерного насилия	МВД Узбекистана Центры социальной помощи «Инсон»	ЗРУ О защите женщин от притеснений и насилия ПП-175 от 10.05.2024 ПКМ-3 от 04.01.2020	- Случаи гендерного насилия регистрируются сотрудниками органов внутренних дел на основании обращений, поступивших на номер телефона дежурной части органов внутренних дел — «102». - Оформленные охранные ордера и сведения о пострадавших лицах направляются центрам «Инсон» посредством информационной системы «Единая национальная социальная защита» в режиме реального времени. - С 1 января 2025 года органами внутренних дел будет вестись реестр лиц, совершивших или склонных к совершению гендерного насилия
	Доследственные и следственные мероприятия	Отделения органов внутренних дел Органы прокуратуры	Уголовно-процессуальное законодательство Узбекистана Кодекс об административной ответственности	После регистрации заявления проводится дознание, в необходимых случаях следствие, потерпевшую могут направить для прохождения судебно-медицинской экспертизы, которую часто проводят эксперты – мужчины. Отсутствие гендерной чувствительности сотрудников и экспертов приводит к повторной виктимизации жертв насилия. Уголовные дела возбуждаются по заявлению потерпевшей, то есть носят частно-публичный характер, есть необходимость перевести дела данной категории в публично-правовой, то есть возбуждаемые по сообщению любых физических лиц, СМИ и т.д.
	Судебное преследование виновных	Районные, межрайонные, городские, областные суды (Верховный суд Узбекистана)	Закон РУз О судах	Статистика свидетельствует, что есть дела, где назначается мягкое наказание, есть дела, которые прекращаются за примирением, есть дела, где суды квалифицируют деяние по более мягкой статье УК, есть дела, в которых виновной признаётся пострадавшая от гендерного насилия, и ей также назначают административное наказание. Это свидетельствует о том, что суды не имеют достаточной профессиональной подготовки по делам, связанным с гендерным насилием, и не обладают достаточной гендерной чувствительностью. Судей нужно готовить на специальных курсах. В Узбекистане отсутствует система оценки рисков продолжения насилия, что может повлечь в случае примирения необратимые последствия для обеих сторон: агрессора и жертвы.
	Установка тревожной кнопки	Территориальные подразделения	Нет	Платная услуга, предоставляется по заявлению потерпевшей в соответствующие подразделения

		охраны при МВД Узбекистана		
		Центры социальных услуг «Инсон» ННО «Мадад» (advice.uz) Юридические клиники при Юридических университетах Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин Некоторые ННО («Istiqbolli Avlod» в ряде регионов республики, «Oydin Nur» (Бухара), «Rahmdillik» (Самарканд), «Юксак салохият» в ряде регионов республики, Центр поддержки гражданских инициатив и др.) Nemolchi.uz (онлайн),	ПКМ-741 от 06.09.2019 ПП-175 от 10.05.2024 O'zMSt 220:2024	Центры социальных услуг «Инсон» и региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин в соответствии с законодательством оказывают юридическую, психологическую, социальную и иную помощь пострадавшим от гендерного насилия. ННО «Мадад» оказывает юридическую помощь населению, в том числе пострадавшим от гендерного насилия. ННО осуществляют свою деятельность на грантовой основе, поэтому их активности зависят от действующего на момент ситуации финансирования, но некоторые из них стараются консультировать пострадавших от гендерного насилия независимо от наличия грантов. В Nemolchi.uz действует телеграм-бот для юридических консультаций пострадавших от гендерного насилия. Возникли сложности с получением ННО грантов от иностранных доноров, поскольку правительством принято постановление, которое предусматривает порядок согласования получения иностранного финансирования с министерством юстиции. На практике есть ряд случаев, когда ННО не смогли получить согласие, причём без особых веских причин.
	Юридические консультации и советы для переживших насилие и их семей			

	Помощь в восстановлении утерянных/украденных документов	Центры социальных услуг «Инсон» Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин ННО, входящие в реестр ННО, оказывающих юридические, психологические и социальные услуги лицам, пострадавшим от насилия, а также предоставляющих им убежище (шелтер)	ПКМ-354 от 25.06.24 O'zMSt 220:2024 Положение о порядке включения в реестр ННО, осуществляющих деятельность в сфере предотвращения притеснений и насилия, а также оказания услуг лицам, пострадавшим от притеснения и насилия (утверждено приказом директора Агентства социальной защиты от 29 августа 2024 года за № 229)	Включение в реестр ННО, которые оказывают юридические, психологические и социальные услуги жертвам, а также предоставляют им убежище (шелтер), даёт им ряд преимуществ, среди которых сопровождение при получении иностранного финансирования, освобождение от гос. пошлины при обращении в суд, восстановлении документов, помощь в размещении в центры реабилитации и др.
	Предоставление адвоката на стадии доследственной и	Некоторые ННО	Нет	Для юристов ННО, если они не являются адвокатами, доступ в качестве общественных защитников в ходе следствия и суда возможен, если дело касается членов общественных объединений. Закон не даёт им право участвовать в ходе следствия и суда в качестве защитника. Юридическую помощь могут оказать только защитники и родственники.

	следственной проверки			Закон об оказании бесплатной юридической помощи (ЗРУ-848 от 16.06.2023) не гарантирует помощь лицам, пострадавшим от гендерного насилия
	Предоставление адвоката в судах	Некоторые ННО	Нет	Для юристов ННО, если они не являются адвокатами, доступ в качестве общественных защитников в ходе следствия и суда возможен, если дело касается членов общественных объединений. Закон не даёт им право участвовать в ходе следствия и суда в качестве защитника. Юридическую помощь могут оказать только защитники и родственники. Закон об оказании бесплатной юридической помощи (ЗРУ-848 от 16.06.2023) не гарантирует помощь лицам, пострадавшим от гендерного насилия.
Психологическая и социальная поддержка	Кризисное консультирование и поддержка	Единая диспетчерская служба 112 Горячая линия 1146 Центры социальных услуг «Инсон» Комнаты первичной помощи в экстренных приёмных отделениях Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин Некоторые ННО	ПП-175 от 10.05.2024 ПКМ-354 от 25.06.24 O'zMSt 220:2024	Горячие линии 112 и 1146, Центры социальных услуг «Инсон», комнаты первичной помощи, региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин в соответствии с законодательством оказывают психологическую помощь пострадавшим от гендерного насилия. ННО осуществляют свою деятельность на грантовой основе, поэтому их активности зависят от действующего на момент ситуации финансирования, но некоторые из них независимо от наличия финансирования стараются регулярно консультировать пострадавших от гендерного насилия. В Nemolchi.uz действует телеграм-бот для психологических консультаций пострадавшим от гендерного насилия.

		Nemolchi.uz (онлайн)		
	Индивидуальные консультации/поддержка	Единая диспетчерская служба 112 Горячая линия 1146 Центры социальных услуг «Инсон» Комнаты первичной помощи в экстренных приёмных отделениях Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин Некоторые ННО Nemolchi.uz (онлайн)	ПП-175 от 10.05.2024 ПКМ-354 от 25.06.24 O'zMSt 220:2024	Горячие линии 112 и 1146, Центры социальных услуг «Инсон», комнаты первичной помощи, региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин в соответствии с законодательством оказывают психологическую и иную помощь пострадавшим от гендерного насилия. ННО осуществляют свою деятельность на грантовой основе, поэтому их активности зависят от действующего на момент ситуации финансирования, но некоторые из них независимо от наличия финансирования стараются регулярно консультировать пострадавших от гендерного насилия. В Nemolchi.uz действует телеграм-бот для психологических консультаций лиц, пострадавших от гендерного насилия.
	Групповые консультации/поддержка	Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин Некоторые ННО Nemolchi.Uz	Нет	В законодательстве Узбекистана не определяется отдельно механизм групповой поддержки, однако такие мероприятия могут быть организованы по собственной инициативе или в рамках проектов различными провайдерами услуг

	Сопровождение в судах (социальная поддержка)	Некоторые ННО Социальные работники СМИ и представители медиа		В законодательстве Узбекистана отсутствует механизм обязательного социального сопровождения в судах лиц, пострадавших от гендерного насилия. Пострадавших могут добровольно сопровождать социальные работники или представители некоторых неправительственных организаций, если у них есть на это время и другие ресурсы
	Краткосрочные шелтеры и размещение для взрослых женщин	Комнаты первичной медико-санитарной помощи в экстренных приёмных отделениях Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин ННО «Rahmdillik» (Самарканд) ННО «Oydin Nur» (Бухара)	ПП-175 от 10.05.2024 ПКМ-354 от 25.06.24 O'zMSt 220:2024	В течение 24 часов с момента выявления случая гендерного насилия пострадавшие женщины и их несовершеннолетние дети размещаются в экстренные приёмные отделения центральных больниц районов (городов) в комнаты первичной медико-санитарной помощи для улучшения физического и психического состояния на срок не более трёх суток. Лица, получившие помощь в комнатах первичной помощи экстренных приёмных отделений, размещаются в региональные центры на основании заключения врача данного отделения и охранный ордер в соответствии с договором по оказанию социальных услуг без истребования заявления
	Краткосрочные шелтеры и размещение для взрослых женщин и их детей	Комнаты первичной помощи в экстренных приёмных отделениях Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин	ПП-175 от 10.05.2024 ПКМ-354 от 25.06.24 O'zMSt 220:2024	В течение 24 часов с момента выявления случая гендерного насилия пострадавшие женщины и их несовершеннолетние дети размещаются в экстренные приёмные отделения центральных больниц районов (городов) в комнаты первичной помощи для улучшения физического и психического состояния на срок не более трёх суток. Лица, получившие помощь в комнатах первичной помощи экстренных приёмных отделений, размещаются в региональные центры на основании заключения врача данного отделения и охранный ордер в

		ННО «Rahmdillik» (Самарканд) ННО «Oydin Nur» (Бухара)		соответствии с договором по оказанию социальных услуг без истребования заявления. Размещение в центры реабилитации поставлено в зависимость от оформления охрannого ордера, что может на практике вызвать проблему для жертвы насилия, когда ей отказано в выдаче охрannого ордера и, следовательно, и в размещении в центре реабилитации.
	Краткосрочные шелтеры и размещение для девочек и женщин, живущих с ВИЧ	Нет	Частично. ПКМ-354 от 25.06.24 O'zMSt 220:2024	Несмотря на то, что ПКМ-354 от 25.06.24 предполагает, что женщин, живущих с ВИЧ, могут размещать в районные центры, Национальный стандарт оказания реабилитационных услуг для жертв насилия и притеснения O'zMSt 220:2024 предусматривает возможность отказа в оказании данных услуг для лиц, имеющих в том числе инфекционные заболевания (п.4.2) без указания ВИЧ в качестве исключения. На основании этого женщинам и девочкам, живущим с ВИЧ, может быть отказано в размещении в шелтеры. На данный момент в законодательстве Узбекистана отсутствует регламент оказания социальных и иных услуг для девочек и женщин, живущих с ВИЧ, которые стали жертвами гендерного насилия.
	Краткосрочные шелтеры и размещение для девочек и женщин, с инвалидностью	Комнаты первичной помощи в экстренных приёмных отделениях Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин ННО «Rahmdillik» (Самарканд) ННО «Oydin Nur» (Бухара)	Частично. ПКМ-354 от 25.06.24 O'zMSt 220:2024	Постановление Президента РУз, от 10.05.2024 г. № ПП-175 не определяет отдельно порядок оказания социальных услуг для девочек и женщин с инвалидностью. Несмотря на то, что в Национальном стандарте оказания реабилитационных услуг для жертв насилия и притеснения O'zMSt 220:2024 прописан фактор недискриминации в том числе по признаку инвалидности (п.4.3.2), не указаны отдельно меры по предоставлению реабилитационных услуг для женщин с разными видами инвалидности. Это создаёт пробел в законодательстве, поскольку эти женщины могут нуждаться в особых услугах, связанных как с насилием в отношении их, так и с их социальным статусом. На данный момент в законодательстве Узбекистана отсутствует регламент оказания социальных и иных услуг для девочек и женщин с инвалидностью, которые стали жертвами гендерного насилия.

	Среднесрочные шелтеры и размещение на срок от 6 мес и более	Нет	Нет	В Узбекистане отсутствуют центры, специализирующиеся на предоставлении среднесрочного размещения и длительной реабилитации на срок от 6 месяцев и выше. Большинство шелтеров размещают женщин на срок от 10 дней до 6 месяцев. Иногда, когда ситуация безвыходная, женщина может остаться на более долгий срок, однако на законодательном уровне нет регламента, определяющего это или гарантирующего длительные более 6 месяцев сроки размещения.
	Работа с агрессором	Женская активистка Центры «Инсон» Районный инспектор по профилактике Национальная гвардия Узбекистана	ПП-175 от 10.05.2024 ПКМ-354 от 25.06.24	В течение 24 часов после оповещения о случае гендерного насилия женская активистка и районный инспектор по профилактике проводят беседу с агрессором В каждом случае выдачи охрannого ордера коррекционная программа по изменению насильственного поведения лиц, совершивших или склонных к совершению гендерного насилия, утверждается по согласованию с центрами «Инсон». К коррекционным работам по изменению насильственного поведения лиц, совершивших или склонных к совершению насилия, в обязательном порядке привлекаются также инспекторы-психологи Национальной гвардии. На практике о фактическом проведении подобных работ нет никакой информации, пострадавшие от насилия не имеют представления о такой услуге, а в анализе судебных решений по делам о семейном (бытовом) насилии нет ни одного решения, где агрессору назначалось бы прохождение коррекционных программ.
Здравоохранение	Комплексная помощь после изнасилования, включая лечение травм, лечение инфекций, передающихся половым путем (ИППП), экстренную	Нет	Нет	В законодательстве Узбекистана отсутствует порядок оказания комплексной помощи пострадавшим от изнасилования или насильственных половых актов в противоестественной форме. Такая помощь в большей степени оказывается ННО и региональными центрами реабилитации.

	контрацепцию и постконтактную профилактику ВИЧ/СПИДа			
	Частичная помощь после изнасилования, включающая некоторые компоненты	Служба санитарно-эпидемиологического благополучия и общественного здоровья Министерство здравоохранения	Частично. ПП-14 от 20 января 2023 года	В законодательстве Узбекистана отсутствует порядок оказания комплексной или частичной помощи пострадавшим от изнасилования или насильственных половых актов в противоестественной форме, однако пострадавшая может получить ряд стандартных услуг в учреждениях здравоохранения по Республике. Согласно Национальному клиническому протоколу по постконтактной профилактике ВИЧ (Приложение №10 к приказу №270 МЗ РУз от 30 октября 2023 года), ПКП рекомендуется при контакте в результате полового насилия. Однако текущая практика принятия комиссионного решения (включающего врача-эпидемиолога, инфекциониста и лаборанта) создает барьеры для своевременного предоставления ПКП, учитывая, что препарат должен быть принят в течение первых 4-72 часов после инцидента. Для пострадавших женщин это означает необходимость дополнительного визита в ЦСПИД, что может снижать доступность услуги. Важно рассмотреть возможность внедрения межсекторального взаимодействия и обеспечения готовности медицинских учреждений. У роддомов уже имеется опыт работы с профилактикой для младенцев, рожденных от ВИЧ-положительных матерей, препараты они имеют в наличии. Это может послужить основой для расширения практики на другие группы риска.
	Судебно-медицинская экспертиза	Органы внутренних дел Органы прокуратуры Учреждения судебной экспертизы	ПКМ-73 от 21.02.2023	На практике наблюдаются случаи, когда пострадавших от насилия не направляют или несвоевременно направляют на судебно-медицинскую экспертизу, особенно в случае лёгких телесных повреждений. Кроме того, пострадавших от изнасилований или попыток изнасилования также могут направить на экспертизу несвоевременно, что способствует утере важных доказательств. Кроме того, судмедэксперты часто мужчины, и женщины, пережившие изнасилование, испытывают дополнительную травматизацию при подобных осмотрах.

				Несмотря на то, что данная услуга гарантирована государством, эти практические недостатки затрудняют доступность услуги для пострадавших
	Обязательное комплексное медицинское обследование	Нет	Нет	В законодательстве отсутствует механизм проведения обязательного комплексного медицинского обследования для пострадавших от гендерного насилия их несовершеннолетних детей. ПП-354 от 25.06.2024 предусматривает проведения медицинского обследования только в том случае, если женщину и её детей размещают на углублённую реабилитацию в региональный центр, и только на предмет выявления заболеваний, препятствующих размещению в этот центр. Другие случаи остаются непокрытыми законодательством.
	Лечение хронических проблем со здоровьем	Региональные отделения Министерства здравоохранения Узбекистана	Нет	Порядок лечения хронических проблем со здоровьем у переживших гендерное насилие не определён отдельными НПА или документами, регулирующими комплексный порядок оказания услуг пережившим насилие (ПП-135 и ПКМ-354). Это может создавать определённые сложности при доступности лечения в порядке общих квот
	Репродуктивное здоровье	Региональные отделения Министерства здравоохранения Узбекистана	Да	
	Добровольное консультирование и тестирование на ВИЧ	Министерство здравоохранения Узбекистана	Да	
	Услуги по лечению, уходу и поддержке при ВИЧ	Министерство здравоохранения Узбекистана Некоторые ННО	ПП-14 от 20 января 2023 года	
	Кризисное консультирование	Единая диспетчерская	ПП-175 от 10.05.2024	Горячие линии 112 и 1146, Центры социальных услуг "Инсон", комнаты первичной помощи, региональные центры Республиканского центра

	и поддержка («психологическая первая помощь» в медицинской модели)	служба 112 Горячая линия 1146 Центры социальных услуг «Инсон» Комнаты первичной помощи в экстренных приёмных отделениях Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин Некоторые ННО Nemolchi.uz (онлайн)	ПКМ-354 от 25.06.24 O'zMSt 220:2024	реабилитации и адаптации женщин в соответствии с законодательством оказывают психологическую помощь пострадавшим от гендерного насилия. ННО осуществляют свою деятельность на грантовой основе, поэтому их активности зависят от действующего на момент ситуации финансирования, но некоторые из них независимо от наличия финансирования стараются регулярно консультировать пострадавших от гендерного насилия. В Nemolchi.uz действует телеграм-бот для психологических консультаций лиц, пострадавших от гендерного насилия.
	Оценка и лечение психического здоровья, например, психологическая и психиатрическая оценка, лечение и уход	Учреждения Министерства здравоохранения Узбекистана	ПП-175 от 10.05.2024 ПКМ-354 от 25.06.24	
Экономическая и образовательная поддержка	Материальная помощь (одежда, еда и др.)	Региональные центры Республиканского центра реабилитации	Покрыто частично через Национальный стандарт оказания	Лиц, временно находящихся в региональных центрах Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин, должны обеспечивать питанием (в том числе диетическим), а также одеждой, обувью и предметами гигиены. Однако при составлении доклада стало известно

		и адаптации женщин, некоторые ННО	реабилитационных услуг для жертв насилия и притеснения O'zMSt 220:2024 (с оговорками)	как минимум об одном случае, произошедшем в октябре 2024 года, когда данные требования не были выполнены двумя региональным центрами. Следует учесть, что не все пострадавшие от гендерного насилия и их дети размещаются в данных центрах, однако они также могут нуждаться в регулярном питании и обеспечении одеждой, обувью и средствами гигиены. Данная категория населения остаётся непокрытой никакими НПА, за исключением тех, кто входит в Реестр социальной защиты и может получить единовременное пособие. Часто в результате семейного насилия женщин с детьми выгоняют из дома без одежды, без необходимых предметов гигиены, школьных принадлежностей и т.д. Не все они хотят размещаться в региональных центрах, и идут к родственникам. Порядок помощи таким женщинам отсутствует. Кроме обращения в суд с заявлением об истребовании имущества из чужого владения, механизма вернуть необходимое для женщины законодательство не предусматривает. Встречаются случаи, когда добрачное имущество удерживается семьёй в счет расходов на свадьбу, хотя Семейным кодексом это запрещено.
	Финансовая помощь	Национальное Агентство социальной защиты при Президенте Узбекистана Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин	Частично. ПП-354 от 25.06.2024	Финансовая помощь пережившим гендерное насилие предоставляется в том случае, если женщина включена в Реестр социальной защиты, "женскую тетрадь" (то есть признана социально уязвимым лицом). В то же время ПП-354 от 25.06.2024 предусматривает покрытие транспортных расходов (поезд, автобус) для женщин и их детей, находящихся в других регионах, за счёт региональных центров Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин (для женщин, перемещённых в центр в регион, отличный от места проживания).
	Стратегическая экономическая	Районные и городские хокимияты	Частично	Отдельно для переживших гендерное насилие такая помощь не предусмотрена, однако есть различные программы для женщин,

	поддержка (гранты или кредиты на открытие бизнеса, выделение постоянного жилья и др.)	Различные банки Региональные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин Некоторые ННО		относящихся к уязвимым категориям населения (среди которых также могут быть пережившие насилие). Банки и ННО могут предоставлять помощь на открытие бизнеса, если в данный момент работают с такими программами. Центры реабилитации и ННО обращаются в защиту жилищных прав жертв насилия в Хокимияты и есть случаи выделения этим женщинам отдельного жилья.
	Формальное образование	Министерство дошкольного и школьного образования Узбекистана Министерство высшего образования, науки и инноваций	ЗРУ об образовании ПКМ-354 от 25.06.24	Общее базовое образование в Узбекистане обязательно для всех категорий населения. Дети женщин, помещённых в районные центры Республиканского центра реабилитации и адаптации женщин, также продолжают обучение в школе
	Неформальное образование	Центры социальных услуг "Инсон" Центры профессиональных навыков при Министерстве занятости и сокращения бедности (бывш. моноцентры «Ишга мархамат» и центры профессионального обучения при	Частично через постановление Президента от 04.10.2024 года ПП-347 ПКМ-354 от 25.06.2024	Центры социальных услуг "Инсон" предоставляют направления на профессиональное обучение в региональные моноцентры и центры профессионального обучения женщинам, изъявившим желание освоить профессию. ПП-347 от 04.10.24 определяет комплекс мер по организации системы обучения безработного и малоимущего населения трудовым профессиям, отвечающим потребностям внутреннего и внешнего рынка труда. Однако не все женщины, пострадавшие от гендерного насилия, могут быть отнесены к категории безработного или малоимущего населения, но они могут выразить желание переобучиться на более востребованную специальность. Данный комплекс мер не покрывает их возможные потребности в переквалификации. ННО также реализуют такие социальные проекты, но их устойчивость зависит от финансирования.

		Министерстве занятости и сокращения бедности)		
	Трудоустройство	Некоторые ННО Центры социальных услуг «Инсон» Региональные отделения Министерства занятости и сокращения бедности	ПП-175 от 10.05.2024 ПП-347 от 04.10.2024	Постановление Президента Республики Узбекистан, от 10.05.2024 г. № ПП-175 определяет, что, Центры «Инсон» имеют право на внесение при необходимости заявки об обеспечении занятости женщин, пострадавших от гендерного насилия, в районные (городские) отделы занятости и сокращения бедности. Постановление Президента от 04.10.2024 года ПП-347 определяет комплекс мер по обучению профессиональным навыкам, а также трудоустройстве уязвимых категорий населения.

Приложение 2. Хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандларини Аёлларни реабилитация қилиш ва мослаштириш республика марказининг ҳудудий марказларига жойлаштириш

(из приложения к Административному регламенту предоставления социальных услуг женщинам и их несовершеннолетним детям, ПКМ-354 от 25.06.2024)

Босқичлар	Масъуллар	Тадбирлар	Муддат
1-босқич	«Инсон» ижтимоий хизматлар кўрсатиш маркази	Хотин-қизларнинг мурожаати асосида сўровнома ўтказган ҳолда уларнинг ҳолатини баҳолайди ва зарур ҳолларда туман (шаҳар) марказий шифохоналарининг шошилини қабул бўлимларининг бирламчи кўмак хоналарига жойлаштириш ва ҳимоя ордерини расмийлаштириш учун ички ишлар органига хабар бериш чораларини кўради.	Тазйиқ ва зўравонлик ҳодисаси аниқланиши билан дарҳол
	Тазйиқ ва зўравонликдан жабрланганлар, жисмоний ва юридик шахслар, ижтимоий ходимлар, патронаж ҳамширалари, «112» ягона диспетчерлик хизмати ҳамда «1146» қисқа рақамли «ишонч телефони» операторлари	Тазйиқ ва зўравонлик ҳодисаси тўғрисида ички ишлар органларининг навбатчилик қисми телефон рақами — «102»га хабар беради.	
2-босқич	Ички ишлар органларининг навбатчилик қисми телефон рақами — «102» оператори	Тазйиқ ва зўравонликдан жабрланганлар, жисмоний ва юридик шахслар, ижтимоий ходимлар, патронаж ҳамшираларининг тазйиқ ва зўравонлик ҳодисаси тўғрисидаги мурожаатни тегишли ички ишлар органига йўналтиради.	Хабар келиб тушиши билан дарҳол
3-босқич			

	Худудий ички ишлар органи	Мурожаатни рўйхатдан ўтказди, ҳодиса бўйича профилактика инспекторини бириктиради ва тегишли «Инсон» ижтимоий хизматлар марказини хабардор қилади.	Хабар келиб тушиши билан дарҳол
4-босқич	«Инсон» ижтимоий хизматлар маркази	Ҳодиса тўғрисида хабардор қилинганидан сўнг ижтимоий ходимни бириктиради.	Хабар келиб тушиши билан дарҳол
5-босқич	Ижтимоий ходим, профилактика инспектори	1. Хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандларининг ҳолатини дастлабки тарзда баҳолаш, ижтимоий иш очиш, ҳимоя ордерини бериш ва заруратга кўра бирламчи кўмак хоналарига жойлаштириш учун тегишли далолатномани расмийлаштиришга доир чораларни кўради. 2. Хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандлари туман (шаҳар) марказий шифохоналари шошилиш қабул бўлимининг бирламчи кўмак хонасига жойлаштирилади.	Хабар келиб тушганидан сўнг 24 соат ичида
6-босқич	Туман (шаҳар) марказий шифохоналарининг шошилиш қабул бўлими	1. Хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандларини қабул қилиб олади. 2. Ҳимоя ордери расмийлаштирилган ва худудий марказларнинг чуқурлаштирилган реабилитация хизматларидан фойдаланиш истагини билдирган шахсларни тиббий кўрикдан ўтказди ва тиббий хулоса расмийлаштиради. 3. Тиббий хулосани «Инсон» ижтимоий хизматлар марказига тақдим этади.	Хабар келиб тушиши билан дарҳол Уч сутка давомида Тиббий хулоса расмийлаштирилган куннинг ўзида
7-босқич	«Инсон» ижтимоий хизматлар маркази	1. Худудий марказларда мавжуд бўш ўринларнинг сонини ўрганади. 2. Хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандлари учун зарур бўлган ҳужжатларни шакллантиради.	Тиббий хулоса тақдим этилган куннинг ўзида

		3. Хотин-қизларга тегишли ҳужжатлар ва маълумотларни «Ягона миллий ижтимоий ҳимоя» ахборот тизими орқали тегишли ҳудудий марказга юборади ҳамда хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандларини ҳудудий марказларга жойлаштириш учун туман (шаҳар) ички ишлар бошқармаси (бўлими)га мурожаат қилади.	
8-босқич	Туман (шаҳар) ички ишлар бошқармаси (бўлими)	Хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандларини ҳудудий марказларга жойлаштиради.	Мурожаат келиб тушган куннинг ўзида
9-босқич	Ҳудудий марказлар	1. Хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандларини қабул қилиб олади, хотин-қизлар билан ижтимоий хизмат кўрсатиш шартномасини тузади ва уларни бошпана (шелтер) билан таъминлайди. 2. Мультидисциплинар гуруҳ томонидан хотин-қизлар ва уларнинг вояга етмаган фарзандларининг ҳолатини комплекс баҳолайди ва якка тартибдаги ижтимоий реабилитация дастурини ишлаб чиқади. 3. Якка тартибдаги ижтимоий реабилитация дастурига мувофиқ ижтимоий хизматларни кўрсатади ва натижаси бўйича маълумотларни «Ягона миллий ижтимоий ҳимоя» ахборот тизимига киритиб боради.	Қабул қилиниши билан дарҳол 5 иш куни ичида Шартномада белгиланган муддатда